

**UCHWAŁA NR XXV/154/S/2009**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 17 grudnia 2009 r.

w sprawie rozpatrzenia odwołania od uchwały Nr CXXXVI/397/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie po rozpatrzeniu odwołania Burmistrza Polic od uchwały Nr CXXXVI/397/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 rok, stwierdza co następuje:

§ 1. Uwzględnia się odwołanie Burmistrza Polic od uchwały Nr CXXXVI/397/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 rok.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Polic, działając w trybie przepisów art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), w dniu 13 listopada 2009 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie projekt uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 rok celem zaopiniowania.

Wyżej wymieniony projekt uchwały budżetowej został przez Izbę zaopiniowany uchwałą Nr CXXXVI/397/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 rok. Opinia została wydana jako pozytywna z uwagami dotyczącymi uchybień w grupowaniu wydatków w dziale 852, zaniżenia kwoty planowanych dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz ujęcia bez podstawy prawnej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Burmistrz Polic pismem z dnia 14 grudnia 2009 r. (znak pisma: FN-3013-3/09) złożył odwołanie od wyżej wymienionej opinii, które zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 14 grudnia 2009 r. Odwołanie dotyczy przedstawionych w opinii uwag, a mianowicie:

- 1) zniżenia kwoty planowanych dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- 2) uchybień w grupowaniu wydatków w dziale 852,
- 3) ujęcia bez podstawy prawnej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

W odwołaniu Burmistrz podniósł:

ad. 1.

Dochody w budżecie państwa są planowane na podstawie szacunków i prognoz, Realizacja tych dochodów może ulec zwiększeniu lub zmniejszeniu w porównaniu z planem określonym w projekcie ustawy budżetowej. W związku z tym, faktyczne dochody gmin mogą być zatem większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów. Ponadto podniósł, iż nie istnieje obowiązek przyjmowanie planu dochodów z tytułu udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w budżecie Gminy w kwocie podatnej przez Ministra Finansów.

ad. 2.

Wydatki objęte grupowaniem w dziale 852 nie są składkami od wynagrodzeń lecz od świadczeń społecznych, tj. od zasiłków stałych oraz świadczeń pielęgnacyjnych.

ad. 3.

Upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu zostało ujęte w projekcie uchwały z uwagi na to, że uchwała będzie obowiązywała od dnia 1 stycznia 2010 r., a zatem od dnia wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240). Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 cytowanej ustawy, w uchwale budżetowej organ stanowiący może upoważnić organ wykonawczy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych m.in. na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Burmistrz Polic pismem K-0010/242/MM/09 z dnia 15 grudnia 2009 r. został poinformowany o planowanym rozpatrzeniu przez Kolegium Izby wniesionego odwołania na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2009 r. o godzinie 11<sup>30</sup> oraz, że w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Gminy.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 17 grudnia 2009 r. uczestniczyli upoważnieni przez Burmistrza Polic:

- 1) Jakub Pisański – Zastępca Burmistrza Polic,
- 2) Janusz Zagórski – Skarbnik Gminy Police.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2009 r. rozpatrzyło wyżej wymienione odwołanie Burmistrza Polic od uchwały Nr CXXXVI/397/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 grudnia

2009 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 rok.

Uczestniczący w posiedzeniu Kolegium Izby przedstawiciele Burmistrza Polic podtrzymali uzasadnienia zawarte w odwołaniu oraz wnieśli o uwzględnienie wniesionego odwołania w całości.

Kolegium Izby stwierdziło, że uwagi Składów Orzekających zawarte w opiniach o projekcie budżetu gminy nie mają charakteru bezwzględnie obowiązującego, a jedynie charakter informacyjny dla Rady do ewentualnego wykorzystania przy uchwalaniu budżetu. Uzasadnienie zawarte w odwołaniu wniesionym przez Burmistrza Polic w części dotyczącej grupowania w dziale 852 wydatków, dotyczące zasiłków stałych oraz świadczeń pielęgnacyjnych zasługuje na uwzględnienie, ponieważ przedmiotowe wydatki nie mają związku z wynagrodzeniami. Pozostałe uwagi dotyczące zaniżenia kwoty planowanych dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz ujęcia bez podstawy prawnej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu nie mają charakteru bezwzględnie obowiązujących. Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej kwoty planowanych dochodów z tytułu udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych innej niż podanej przez Ministra Finansów nie narusza prawa. Kwota dochodów zawarta w informacji Ministra Finansów posiada jedynie charakter prognozy, a o jej wielkości ujętej w uchwalonym budżecie ostatecznie decyduje Rada. Kwestia ujęcia w projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok oraz uchwalenia w 2009 roku upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2010 roku, w obecnym stanie prawnym nie znajduje uzasadnienia. Natomiast przedmiotowe upoważnienie jest dopuszczone do stosowania przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. Uwzględniając fakt, iż uchwała budżetowa na 2010 r. wejdzie w życie również z dniem 1 stycznia 2010 r., Kolegium postanowiło dopuścić ujęcie w projekcie budżetu oraz uchwale podjętej w 2009 roku przedmiotowego przepisu mającego zastosowanie od dnia 1 stycznia 2010.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby uwzględniło odwołanie Burmistrza Polic od uchwały Nr CXXXVI/397/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obra-  
chunkowej w Szczecinie z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie wydania opinii o przed-  
łożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący obrad Kolegium*

*Mieczysław Kus*