

UCHWAŁA NR CXXXII/369/2009

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 7 grudnia 2009 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu publicznego
dołączonej do projektu uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 2 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) oraz art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 62, poz. 504, Nr 72, poz. 619, Nr 79, poz. 666 i Nr 161, poz. 1277) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Mieczysław Kus – Przewodniczący
2. Urszula Głód-van de Sanden – Członek
3. Janusz Jarosz – Członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Police na 2010 r. oraz dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu publicznego,

pozytywnie

opiniuje prawidłowość przedstawionej prognozy kwoty długu publicznego na lata 2010-2020.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Police na 2010 r. wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu publicznego i informacją o stanie mienia komunalnego zostały przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 listopada 2009 r.

Dołączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu publicznego Gminy została sporządzona na lata 2010-2020, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych oraz

zobowiązania wynikające z wyemitowanych papierów, ponadto uwzględnia prognozowane zaciągnięcie w 2010 roku kredytów w wysokości 20 507 292 zł.

W prognozie dodatkowo zostało uwzględnione zaciągnięcie w latach 2011-2015 dodatkowych kredytów w łącznej wysokości 65 804 578 zł.

Z załączonej do budżetu prognozy kwoty długu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2009 r. prognozowany dług publiczny Gminy wynosi 13 392 668 zł. Harmonogram spłaty nominalnej kwoty długu: w 2010 r. – 1 300 000 zł, w 2011 r. – 12 807 292 zł, w 2012 r. – 22 751 846 zł, w 2013 r. – 17 270 400 zł, w 2014 r. – 10 825 000 zł, w 2015 r. – 10 325 000 zł, w 2016 r. – 8 825 000 zł, w 2017 r. – 5 600 000 zł, w 2018 r. – 4 000 000 zł, w 2019 r. – 3 000 000 zł, w 2020 r. – 3 000 000 zł.

Uwzględniając wyżej wymienione prognozowane zaciągnięcie w 2010 roku kredytów w wysokości 20 507 292 zł, w latach 2011-2015 dodatkowych kredytów w łącznej wysokości 65 804 578 zł oraz wykazane kwoty spłaty zadłużenia, dług publiczny na koniec każdego roku objętego prognozą będzie wynosił: w 2010 r. – 32 599 960 zł, w 2011 r. – 49 651 846 zł, w 2012 r. – 44 970 400 zł, w 2013 r. – 35 325 000 zł, w 2014 r. – 32 125 000 zł, w 2015 r. – 24 425 000 zł, w 2016 r. – 15 600 000 zł, w 2017 r. – 10 000 000 zł, w 2018 r. – 6 000 000 zł, w 2019 r. – 3 000 000 zł, w 2020 r. – 0 zł.

Zgodnie z art. 169 i 170 cyt. ustawy o finansach publicznych, łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie może przekraczać 15% dochodów planowanych na dany rok budżetowy, a łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów. Wymienionych ograniczeń:

- 1) dotyczących 15% limitu, nie stosuje się do:
 - a. emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
 - b. poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego z wykorzystaniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- 2) dotyczących 60% limitu, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z danych o kwocie długu publicznego Gminy w latach 2010-2020 wynika, iż łączna kwota długu publicznego nie przekracza 60% prognozowanych dochodów budżetowych. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego do dochodów będzie wynosił: w 2010 r. – 27,9%, w 2011 r. – 39,1%, w 2012 r. – 32,6%, w 2013 r. – 26,1%, w 2014 r. – 25,5%, w 2015 r. – 18,2%, w 2016 r. – 11,6%, w 2017 r. – 7,3%, w 2018 r. – 4,3%, w 2019 r. – 2%, w 2020 r. – 0%.

Łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego i prognozowanego zwiększenia zadłużenia w 2010 r. oraz latach 2011-2015 w latach 2012-2013 przekracza 15% prognozowanych dochodów budżetowych, natomiast w pozostałym okresie nie przekracza. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik rocznego obciążenia budżetu będzie wynosił: w 2010 r. – 2,9%, w 2011 r. – 12,7%, w 2012 r. – **19,6%**, w 2013 r. – **15,4%**, w 2014 r. – 10,8%, w 2015 r. – 9,5%, w 2016 r. – 8%, w 2017 r. – 5%, w 2018 r. – 3,4%, w 2019 r. – 2,4%, w 2020 r. – 2,1%.

Uwzględniając odstępstwa od ograniczeń związanych ze środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu długu publicznego, bez spłaty zobowiązań związanych ze środkami określonymi w wymienionej umowie, **nie przekracza 15% prognozowanych dochodów budżetowych**. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik rocznego obciążenia budżetu będzie wynosił: w 2010 r. – 2,7%, w 2011 r. – 4%, w 2012 r. – 4,3%, w 2013 r. – 5,7%, w 2014 r. – 6,3%, w 2015 r. – 6,4%, w 2016 r. – 6%, w 2017 r. – 5%, w 2018 r. – 3,4%, w 2019 r. – 2,4%, w 2020 r. – 2,1%.

Prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu długiem publicznym, zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, należy uznać za dopuszczalne.

Niemniej jednak nadmienia się, iż w danych dotyczących roku 2019 wykazano nieścisłość dotyczącą wykorzystania nadwyżki budżetowej w wysokości 2 000 000 zł, przeznaczonej na rozchody na spłatę kredytów w wysokości 3 000 000 zł – wykazana nieścisłość nie ma istotnego wpływu na charakter niniejszej opinii (powinny być zmniejszone wydatki lub zwiększone dochody o 1 000 000 zł).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus