

Uchwała nr 2/2008

Komisji Odwoławczej Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Szczecinie z dnia 2 stycznia 2008 r. w sprawie zastrzeżenia dotyczącego oceny zawartej w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 6 grudnia 2007 r. nr LSZ-41003-5-07, P/07/001 skierowanym do Burmistrza Gminy Police.

Komisja Odwoławcza w składzie:

Przewodniczący: - Ryszard Pelczar – wicedyrektor Delegatury,

Członkowie: - Małgorzata Jabłońska – doradca prawny,

- Marek Maj – doradca ekonomiczny,

Protokolant: - Agnieszka Szufranowicz – specjalista

na posiedzeniu odbytym w dniu 2 stycznia 2008 r. w siedzibie Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Szczecinie, w którym uczestniczyli Pani Beata Szewczyk-Stawarz radca prawny Urzędu Gminy w Policach oraz Pani Agnieszka Komor pracownik Wydziału Organizacyjno-Prawnego Urzędu, reprezentujące Burmistrza Gminy Police, a także Pan Jarosław Pułka inspektor k.p., który przeprowadził kontrolę w Urzędzie Gminy w Policach, po rozpatrzeniu zastrzeżenia zgłoszonego przez Burmistrza Gminy Police w piśmie nr S 0911-8/07 z dnia 17 grudnia 2007 r. w trybie art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (j.t. Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701) oraz w związku z § 51 ust. 1 i 2 zarządzenia Prezesa Najwyższej Izby Kontroli z dnia 1 marca 1995 r. w sprawie postępowania kontrolnego (M.P. Nr 17, poz. 211)

podjęła uchwałę o
oddaleniu w całości zastrzeżenia Burmistrza Gminy Police.

Uzasadnienie

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie przeprowadziła w Urzędzie Gminy w Policach kontrolę nr P/07/0001 w zakresie prawidłowości udzielania i rozliczania przez Gminę Police dotacji na zadania zlecone podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych w okresie od 1 stycznia 2006 r. do 30 czerwca 2007 r.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 6 grudnia 2007 r. skierowanym do Burmistrza Gminy Police, który zgłosił do treści wystąpienia pokontrolnego zastrzeżenie dotyczące oceny zawartej w pkt 4 na str. 2 wystąpienia (wiersze 22-26 od góry) w brzmieniu: „Z naruszeniem art. 5 cyt. ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz art. 145 ust. 3 i art. 176 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r.

o finansach publicznych Gmina udzieliła 8 dotacji objętych 8 umowami na łączną kwotę 114.000 zł (z tego 3 w I połowie 2007 r. na kwotę 58.000 zł) na zadania nienależące do właściwości Gminy. Dotyczyło to zadań z zakresu działań na rzecz osób niepełnosprawnych (72.000 zł)".

W uzasadnieniu zastrzeżenia Burmistrz Gminy Police wskazał m.in., że Gmina od wielu lat dotuje organizacje pozarządowe prowadzące działalność w zakresie ochrony zdrowia oraz wspierania osób niepełnosprawnych. W rozumieniu Gminy wspieranie ww. działalności traktowane było jako wykonywanie zadania własnego w zakresie ochrony zdrowia. Gmina dotuje zadania organizacji pozarządowych działających na rzecz osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wynika z różnego rodzaju schorzeń. Prowadzenie działalności w zakresie ochrony zdrowia należy do zadań własnych Gminy. W dniu 14.12.2007 r. Burmistrz wystąpił do Zarządu Powiatu Polickiego o przekazanie Gminie Police zadań własnych powiatu w zakresie działania na rzecz osób niepełnosprawnych w 2008 r. Zakres tych zadań dotyczy współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Komisja Odwoławcza po zapoznaniu się z treścią protokołu kontroli Urzędu Gminy w Policach (str. 11-13) oraz zastrzeżeniem zgłoszonym przez Burmistrza Gminy Police, po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych na posiedzeniu Komisji przez przedstawicieli Gminy Police uczestniczących w posiedzeniu Komisji oraz kontrolera postanowiła oddalić zastrzeżenie Burmistrza w całości.

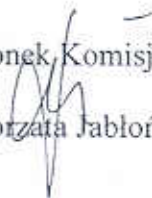
Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) do zadań gminy należy ochrona zdrowia. Działania na rzecz wspierania osób niepełnosprawnych zostały ujęte w art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) oraz w art. 35a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. Nr 123, poz. 776 ze zm.) jako zadania własne powiatów. Ustawodawca dokonał podziału zadań ochrony zdrowia i działań na rzecz wspierania osób niepełnosprawnych. W ww. przepisach nastąpił także podział tych zadań na odpowiednie samorządy. W związku z tym ujmowanie przez Gminę Police działań na rzecz wspierania osób niepełnosprawnych w zadaniach ochrony zdrowia i udzielanie w tym zakresie dotacji było naruszeniem przepisów art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 ze zm.) oraz art. 176 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), które stanowią, że organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi

prowadzącymi działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Z tych względów Komisja uznała zakwestionowaną ocenę za zasadną i oddaliła zastrzeżenie.

Szczecin, dn. 2 stycznia 2008 r.

Członek Komisji

(Małgorzata Jabłońska)



Członek Komisji

(Marek Maj)



Przewodniczący Komisji

(Ryszard Pelczar)

