



Znak: P-1.4131.389.2024.KD  
Szczecin, 20 grudnia 2024 r.

Rada Miejska w Policach

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

**stwierdzam nieważność**

rozdziału II. Ustalenia szczegółowe ust. 4 lit. n załącznika do uchwały Nr VIII/65/2024 Rady Miejskiej w Policach z dnia 26 listopada 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych i zagospodarowania tych odpadów w zakresie wyrazu „drobnych”.

#### Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2024 r. Rada Miejska w Policach podjęła uchwałę Nr VIII/65/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych i zagospodarowania tych odpadów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 28 listopada 2024 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu Rada Miejska w Policach powołała przepisy art. 6r ust. 3 i art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1</sup> oraz art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z powyższymi unormowaniami:

- Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach);

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.).

- Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych (art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach);
- Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach (art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym);
- Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy (art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym);
- Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały (art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

W oparciu o ww. regulacje, Rada Miejska w Policach uchwałą Nr VIII/65/2024 dokonała zmiany uchwały Nr XXIII/231/2020 z dnia 29 września 2020 r.<sup>2</sup> polegającej na nadaniu nowego brzmienia § 1 ust. 3 tego aktu oraz jego załącznikowi – Regulaminowi Korzystania z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanego na terenie Gminy Police.

W świetle cytowanych wyżej unormowań nie budzi wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Gminy Police do wydania aktu prawa miejscowego - uchwały w przedmiocie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak i zmiany takiej uchwały, oraz do zamieszczenia w przyjętym akcie Regulaminu Korzystania z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Postanawiając jednak w ust. 4 lit. n rozdziału II. Ustalenia szczegółowe Regulaminu, że do PSZOK przyjmowane są wyłącznie odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, wytworzone samodzielnie podczas drobnych prac remontowo-budowlanych, Rada Miejska w sposób istotny naruszyła przepis art. 6r ust. 3 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwała Nr VIII/65/2024 Rady Miejskiej w Policach jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej<sup>3</sup> do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki

<sup>2</sup> Uchwała Nr XXIII/231/2020 Rady Miejskiej w Policach z dnia 29 września 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 4800 z późn. zm.).

<sup>3</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, naruszać granic delegacji ustawowej, a nadto, modyfikować przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu.

Jednym z obowiązków gminy, nałożonym ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest utworzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, który zapewni przyjmowanie od mieszkańców gminy co najmniej enumeratywnie wymienionych w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ww. ustawy odpadów komunalnych. Ustawodawca w art. 3 ust. 2c omawianej ustawy przewidział wyjątek dotyczący obowiązku przyjmowania odpadów komunalnych w punkcie, zgodnie z którym: *Gmina może nie zapewniać przyjmowania bioodpadów przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, jeżeli w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w całości zapewnia odbieranie tych odpadów z miejsc ich wytwarzania.* Dodatkowo, zgodnie z art. 6r ust. 3a tego aktu: *W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś stosownie do brzmienia art. 6r ust. 3aa: Ograniczenie może dotyczyć także ilości innych niż wymienione w ust. 3a bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a na których prowadzona jest działalność w zakresie gastronomii, w tym restauracje, stołówki i zakłady zbiorowego żywienia, hurtownie, jednostki handlu detalicznego, a także podobnych odpadów z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność. W uchwale, o której mowa w ust. 3, gmina określi rodzaje działalności prowadzonej na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, których dotyczy to ograniczenie.*

Żaden z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również innych regulacji obowiązującego prawa, nie przewiduje możliwości wprowadzania przez organ stanowiący gminy innych niż opisane wyżej wyłączeń lub ograniczeń w przyjmowaniu odpadów w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Nie było zatem uprawnione dokonanie przez Radę Miejską w Policach ograniczenia przyjmowania w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanego na terenie Gminy Police odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych wyłącznie do odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, wytworzonych samodzielnie podczas drobnych prac remontowo-budowlanych (ust. 4 lit. n rozdziału II. Ustalenia szczegółowe Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr VIII/65/2024). Utworzony przez gminę Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych

powinien odbierać wszystkie odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych, bez względu na okoliczności ich powstania, a organ stanowiący w przyjętej uchwale nie może zawęzić przyjmowania takich odpadów komunalnych wyłącznie do powstających podczas „drobnych” prac remontowych, nie jest do tego bowiem prawnie umocowany<sup>4</sup>. Ponadto, jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 28 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Rz 114/20, określenie „drobnych robót” jawi się jako bardzo ogólne i nieprecyzyjne, co stwarza ryzyko do zbyt dowolnej jego interpretacji i ewentualnych nadużyć.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności rozdziału II. Ustalenia szczegółowe ust. 4 lit. n załącznika do uchwały Nr VIII/65/2024 Rady Miejskiej w Policach z dnia 26 listopada 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych i zagospodarowania tych odpadów w zakresie wyrazu „drobnych”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

---

<sup>4</sup> Por. wyroki: NSA z dnia 9 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 4644/21, WSA w Lublinie z dnia 22 kwietnia 2021 r., sygn. akt II SA/Lu 63/21.