

**UCHWAŁA NR LXX/649/2024  
RADY MIEJSKIEJ W POLICACH**

z dnia 27 lutego 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skarg na działalność Burmistrza Polic**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) Rada Miejska w Policach uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadne skargi ..... i ..... na działalność Burmistrza Polic.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Andrzej Rogowski  
Przewodniczący Rady

## UZASADNIENIE

Projekt uchwały przedkłada Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Policach.

W dniu 27 października 2023 roku do Rady Miejskiej w Policach wpłynęły cztery skargi .....  
..... i cztery skargi ..... o tożsamej treści na działanie Burmistrza Polic.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych do wyłącznej kompetencji rady gminy. Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn.zm. - zwanej dalej kpa) organem właściwym do rozpatrywania skarg na wójta, burmistrza, prezydenta miasta jest rada gminy.

Skarżący zarzucają Burmistrzowi Polic zaniedbanie i naruszenie praworządności poprzez:

- niepoinformowanie ..... przed zawarciem w dniu 13 kwietnia 2018 r. ugody sądowej z Polskim Związkiem Działkowców o zamiarze użycia wywłaszczonej nieruchomości lub jej części na inny cel niż określony przy wywłaszczeniu;
- zawarcie w dniu 13 kwietnia 2018 r. ugody sądowej oddającej Polskiemu Związkowi Działkowców w użytkowanie wieczyste na 99 lat działek nr 7 i 10, położonych w Bartoszewie;
- przyjęcie nieodpowiedniej wartości gruntu w ugodzie sądowej z Polskim Związkiem Działkowców zawartej w dniu 13 kwietnia 2018 r. i tym samym działanie na niekorzyść majątku gminnego;
- niewystąpienie do właściwego sądu o rozwiązanie umowy użytkowania wieczystego z Polskim Związkiem Działkowców zawartej w dniu 13 kwietnia 2018 r.

W trakcie posiedzenia w dniu 9 listopada 2023 roku członkowie Komisji SWiP RM w Policach zapoznali się z treścią skarg na działalność Burmistrza Polic. Kwestia wskazana przez skarżących dotyczy rzekomych nieprawidłowości związanych z dysponowaniem nieruchomościami gruntowymi zlokalizowanymi na terenie m.Bartoszewo oznaczonych działkami ew. 7 i 10. Autorzy skargi zarzucają Burmistrzowi Polic między innymi „zaniedbania i naruszenie praworządności”. W załączonych pismach wskazano błędy formalne związane z zawarciem ugody sądowej z Polskim Związkiem Działkowców (brak powiadomienia skarżącego o zamiarze przeznaczenia nieruchomości na inny cel) oraz brak działań organu na wezwanie Wojewody Zachodniopomorskiego o zwrot wywłaszczonych nieruchomości. Dodatkowo, Skarżący zarzucają Burmistrzowi Polic zaniżenie wartości użytkowania wieczystego i tym samym działania na niekorzyść Gminy Police.

W trakcie zebrania 5 grudnia 2023 roku członkowie Komisji SWiP ponownie obradowali w przedmiotowej sprawie. Wysłuchano stanowiska burmistrza Polic, który wskazał na toczący się proces sądowy. W toku postępowania wzywano pracowników UM w Policach celem złożenia stosownych wyjaśnień. Z uwagi na ten fakt, Komisja nie jest zdolna do wypracowania jednoznacznego stanowiska w sprawie. Członkowie komisji zgodnie podkreślali brak umocowania do rozstrzygnięcia sporu. Ingerowanie w sprawę w trakcie toczącego się postępowania sądowego jest wysoce niepożądane i ze względu na brak odpowiednich kompetencji może w sposób rażący odbiegać od wiążącego orzeczenia organu.

Zdecydowano o konieczności zwołania kolejnego posiedzenia Komisji.

W dniu 13 grudnia komisja ponownie obradowała nad przedmiotem skargi. Pomimo obszernego materiału i rozpoznaniu sprawy na podstawie złożonych wyjaśnień przez jedną ze stron sporu, członkowie komisji nie znajdują podstaw do dalszego procedowania skargi. W zgodnej ocenie wszystkich członków, próba wypra-

cowania wiążącego stanowiska w sytuacji toczącego się postępowania sądowego nie leży w interesie komisji i może stanowić podstawę do zaburzenia toku prawnego. Komisja stoi na stanowisku, że zarówno Ustawa o samorządzie gminnym, jak również statut Gminy Police nie delegują odpowiednich uprawnień stałej komisji RM do rozstrzygania spraw z nadanym trybem prawnym. Stwierdzono, iż pomimo spełnienia kryteriów związanych z kwalifikacją dokumentu jako skargi zgodnie z art. 222 kpa oraz dochowując prawa do składania tego typu pism przysługującego każdemu z mocy z art. 221 kpa, Komisja SWiP RM w Policach nie jest władna do dalszego jej procedowania bez skutecznego zakończenia sprawy przed Sądami powszechnymi. Działając na podstawie art. 231 kpa, organ w postaci Komisji SWiP RM w Policach, nie jest w tym momencie właściwy do jej rozpatrzenia.

W trakcie posiedzenia w dniu 13 lutego 2024 roku Komisja kontynuowała rozpatrywanie przedmiotu skargi na Burmistrza Polic zapoznając się m.in. z:

- Opinią prawną z dnia 19 stycznia 2024 roku,
- Postanowieniem Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 17 stycznia 2024 r.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, w szczególności art.18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wcześniejsze stanowisko komisji dotyczące pozostawienia skargi bez rozstrzygnięcia, nie znajduje uzasadnienia. Członkowie Komisji uznali, iż właściwym będzie przedstawienie stanowiska Burmistrza Polic w przedmiocie stawianych przez skarżących zarzutów. W kontekście podjęcia stosownej decyzji w przedmiocie omawianej sprawy, Przewodniczący Komisji uznał takie działanie za wysoce oczekiwane. Z uwagi na brak możliwości pozyskania wiedzy we wskazanym zakresie w trakcie posiedzenia, Komisja zdecydowała o odroczeniu i zaproponowaniu nowego terminu spotkania na 20 lutego 2024 roku.

W trakcie posiedzenia w dniu 20 lutego 2024 roku członkowie Komisji SWiP RM w Policach zapoznali się z pismem Burmistrza Polic znak: GG.150.1.2023. W treści pisma udzielono odpowiedzi na zarzuty stawiane przez skarżących. Z informacji uzyskanych na podstawie procedury rozstrzygania przedmiotowej skargi stwierdzono, iż:

- Burmistrz Polic nie był uprawniony do przekazania informacji skarżącym o zamiarze użycia wywłaszczonej nieruchomości lub jej części na inny cel niż określony przy wywłaszczeniu gdyż to Wydział Budżetowo-Gospodarczy Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie protokołem zdawczo-odbiorczym z dnia 23 marca 1983 roku przekazał na rzecz PZD teren o łącznej powierzchni 3,66ha, na którym zlokalizowano działki nr 7 i 10 położone w Bartoszewie
- Dnia 10 stycznia 2018 roku Polski Związek Działkowców wystąpił do Sądu Rejonowego z wnioskiem o zawiązkę Gminy Police do próby ugodowej poprzez zobowiązanie Gminy Police do złożenia oświadczenia o oddaniu w użytkowanie wieczyste na okres 99 lat nieruchomości gruntowej położonej w Bartoszewie stanowiącej działki nr 7 i 10 o łącznej powierzchni 1,7515 ha. W uzasadnieniu tego wezwania PZD powołał się na roszczenie przysługujące wnioskodawcy w oparciu o art. 204 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami. W konsekwencji Gmina Police przychyliła się do zawarcia ugody a Sąd Rejonowy Szczecin Prawobrzeże Zachód uznał tę ugodę.
- Gmina zaaprobowała zaproponowaną przez PZD wartość gruntu, którego dotyczyła ugoda, ponieważ zgodnie z art.2 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych, gruntami rolnymi są między innymi grunty rodzinnych ogrodów działkowych. Podstawą oszacowania wartości wskazanych gruntów były dane GUS publikowane na stronie internetowej ARMiR w zakresie średnich cen zakupu/sprzedaży użytków rolnych w II kwartale 2017 roku.

- W dniu 11 kwietnia 2022 roku Burmistrz Polic wystąpił do PZD z zapytaniem o możliwość rozwiązania umowy użytkowania wieczystego działek nr 7 i 10. W odpowiedzi PZD odmówił wyrażenia zgody poprzez podjęcie uchwały stosownej treści. Jako argument wskazano godzenie w interesy i prawa działkowców a zgoda byłaby sprzeczna z celami i zadaniami statutowymi PZD.

W uzupełnieniu Burmistrz Polic wskazał, iż wszystkie kwestie poruszane w treści skargi objęte są postępowaniem prowadzonym przez szczecińską prokuraturę.

Po przeprowadzenia wnikliwej analizy, Przewodniczący Komisji sformułował i przedstawił zgromadzonym wniosek o uznanie skargi za bezzasadną.

W głosowaniu jawnym udział wzięło 5 członków Komisji. Wynik głosowania:

4 - za przyjęciem wniosku, 1 - wstrzymujący, 0 - przeciw.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Policach uznała skargę za bezzasadną.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn.zm.) w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.