

Projekt

z dnia 23 stycznia 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W POLICACH**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 223 § 1, art. 241 oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) Rada Miejska w Policach uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadny wniosek [imię i nazwisko] zawarty w piśmie złożonym 25 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/88/07 Rady Miejskiej w Policach z dnia 23 października 2007 r. w sprawie opłaty targowej, poprzez dodanie w § 2 ust. 2 punktu zawierającego zwolnienie od opłaty targowej przedsiębiorców, którzy prowadzą przeważającą działalność gospodarczą kod 56.10.8 „ruchome placówki gastronomiczne”, a w jej ramach sprzedaż produktów gotowych nie przekracza 20%.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Policach do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Andrzej Rogowski
Przewodniczący Rady

UZASADNIENIE

Dnia 25 października 2022 r. do Rady Miejskiej w Policach wpłynął wniosek [REDAKOWANE] w sprawie zmiany uchwały Nr XV/88/07 Rady Miejskiej w Policach z dnia 23 października 2007 r. w sprawie opłaty targowej, w kwestii zwolnienia z opłaty targowej przedsiębiorców prowadzących przeważającą działalność gospodarczą PKD 56.10.8 "ruchome placówki gastronomiczne", w ramach której sprzedaż produktów gotowych nie przekracza 20%.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Policach obradowała w sprawie wniosku na posiedzeniach w dniach: 22 listopada 2022 r., 8 grudnia 2022 r. i 12 stycznia 2023 r.

W trakcie posiedzenia w dniu 8 grudnia 2022 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM w Policach kontynuowała prace związane z analizą wniosku z 25 października 2022 roku w sprawie zmian uchwały nr XV/88/07 Rady Miejskiej w Policach w kwestii dotyczącej zwolnienia z opłaty targowej przedsiębiorców prowadzących przeważającą działalność gospodarczą PKD 56.10.8 „ruchome placówki gastronomiczne”, w ramach której sprzedaż produktów gotowych nie przekracza 20%. Komisja na posiedzeniu z dnia 22 listopada 2022 roku zdecydowała o czasowym zawieszeniu procedowania tej sprawy do momentu uzyskania stosownej opinii uwzględniającej interpretację wykładni prawnej ze strony kierunkowego wydziału Urzędu Miejskiego w Policach. Po zapoznaniu się z przedłożonym stanowiskiem oraz wysłuchaniu naczelnika Wydziału Działalności Gospodarczej UM w Policach Komisja uznała dalsze procedowanie przedmiotowego wniosku za zasadne. W świetle obowiązujących przepisów prawa, które w sposób jednoznaczny nie wykluczają możliwości wyłączenia z obowiązku uiszczania opłaty targowej działalności gospodarczej wskazanej przez wnioskodawcę Komisja podjęła decyzję o zbadaniu skali (ilości przedsiębiorców), której dany problem w tym momencie dotyczy. Tym samym, zawnioskowano o przedłożenie informacji **o liczbie podmiotów gospodarczych, które prowadzą działalność gospodarczą kod PKD 56.10.8 „Ruchome placówki gastronomiczne” a w jej ramach sprzedaż produktów gotowych nie przekracza 20% całości wolumenu sprzedaży oraz kwocie opłaty targowej uiszczanej przez te podmioty w ujęciu rocznym.** Po uzyskaniu stosownej informacji komisja podejmie decyzję w przedmiotowej sprawie.

W trakcie posiedzenia w dniu 12 stycznia 2023 roku komisja ponownie obradowała w przedmiotowej sprawie. Ustalono, iż kwestia uiszczania opłaty targowej w przypadku dysponowania przez przedsiębiorcę gruntem na mocy stosownej umowy na dzierżawę nieruchomości od Gminy Police oraz regulowania wynikającego z takiego stanu rzeczy podatku od nieruchomości dotyczy wyłącznie jednego podmiotu tj. wnioskodawcy. W zgodnej ocenie członków komisji działalność gospodarcza prowadzona przed wnioskodawcą nie jest sprzedażą sensu stricto ale stanowi usługę gastronomiczną w trakcie, której następuje przetworzenie półproduktów w produkt finalny. Z informacji uzyskanych w toku postępowania stwierdzono, iż opisywany powyżej proces przetwarzania obejmuje ok.80% całej działalności podmiotu. Pozostała część (20%) wynika ze sprzedaży produktów gotowych w postaci napojów, które stanowią uzupełnienie całościowej usługi gastronomicznej. Na tej podstawie członkowie komisji podzielają pogląd wyrażony w treści sentencji Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie III SA/Wa 697/18 z dnia 13 grudnia 2018 roku, w którym *„jedynie zawieranie umów sprzedaży w rozumieniu art. 535 kodeksu cywilnego i czynności zmierzające do ich zawarcia nakładają na podmioty wykonujące te czynności obowiązek uiszczenia opłaty. Tym samym nie podlegają opłacie targowej podmioty, które na targowisku nie dokonują sprzedaży, a świadczą wyłącznie usługi. Usługa gastronomiczna zawiera w sobie także przygotowanie posiłku i jego podanie. Innymi słowy usługa gastronomiczna jest pojęciem zakresowo szerszym od sprzedaży i składa się z wielu czynności w skład, których wchodzi także sprzedaż. Sąd zgadza się zatem z prezentowanym powyżej stanowiskiem, że podmioty świadczące wyłącznie usługi gastronomiczne nie podlegają opłacie targowej.”*

Niezwykle istotny dla przedmiotu sprawy jest fakt, iż przedsiębiorca prowadzi swoją działalność gastronomiczną w sposób stacjonarny tj. w miejscu wyznaczonym i będącym przedmiotem umowy dzierżawy z Gminą Police jako właścicielem przedmiotowej nieruchomości. Obiekt, w którym świadczona jest usługa posiada również stałe przyłącza mediów (woda, energia elektryczna) a wpis do ewidencji CEIDG zawiera dokładny adres lokalizacji tego obiektu. Co więcej, w piśmie z dnia 25 października 2022 roku wnioskodawca zadeklarował jedynie ewentualność przeniesienia obiektu na okoliczność wydarzeń tj. Dni Polic, Dni Chemika.

Po zapoznaniu się ze zgromadzonymi materiałami oraz po wysłuchaniu obszernych wyjaśnień złożonych przez zainteresowane strony Przewodniczący Komisji Pan Władysław Kosiorkiewicz zdecydował o postawieniu pod głosowanie **wniosku o uznanie zasadności stanowiska prezentowanego w treści pisma z dnia 25 października 2022 roku dotyczącego wprowadzenia niezbędnych zmian do uchwały Rady Miejskiej nr XV/88/07 z dnia 23 października 2007 roku w sprawie opłaty targowej.**

W głosowaniu jawnym brali udział wszyscy członkowie komisji:

Za – 5, Przeciw – 0, Wstrzymuję się – 0

W związku z powyższym komisja zwraca się z pilnym wnioskiem do Burmistrza Polic w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej nr XV/88/07 z dnia 23 października 2007 roku w sprawie opłaty targowej poprzez dodanie w §2 punktu zawierającego zwolnienie od opłaty targowej przedsiębiorców, którzy prowadzą przeważającą działalność gospodarczą kod 56.10.8 „ruchome placówki gastronomiczne”, a w jej ramach sprzedaż produktów gotowych nie przekracza 20%.

Projekt uchwały przygotowała

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Policach