**UCHWAŁA Nr VII/45/2011**

**Rady Miejskiej w Policach**

**z dnia 19 kwietnia 2011 r.**

**w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Police.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113) i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, Nr 273, poz. 2703, Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400, Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532, Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280, Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370, Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 148, poz. 991), Rada Miejska w Policach uchwala, co następuje:

**1.**1. Świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne, zwane dalej przedszkolami, dla których organem prowadzącym jest Gmina Police, w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego realizowane są bezpłatnie w wymiarze 5 godzin dziennie.

2. Podstawa programowa wychowania przedszkolnego realizowana jest w przedszkolach bezpłatnie w godzinach od 10,00 do 15,00.

**2.**1.Świadczenia udzielane przez przedszkola w zakresie nauczania, wychowania i opieki, wykraczające poza 5 godzinny czas realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego, realizowane są odpłatnie.

2**.**Świadczeniaodpłatne obejmują zajęcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze dostosowane do wieku, potrzeb i możliwości dziecka, a w szczególności:

1. zajęcia w zakresie:
   * 1. adaptacji dziecka w środowisku przedszkolnym,
     2. rozwijania zdolności twórczych,
     3. wspierania indywidualnego rozwoju i zainteresowań;
2. gry i zabawy edukacyjne wspomagające rozwój psychofizyczny, emocjonalny i społeczny dziecka;
3. gry i zabawy ruchowe wspomagające rozwój fizyczny dziecka;
4. zajęcia przygotowujące do udziału w przedszkolnych i środowiskowych imprezach okolicznościowych i artystycznych;
5. zapewnienie bezpieczeństwa, opieki i nadzoru w czasie zajęć organizowanych przez przedszkole w budynku i poza nim, oraz w czasie wypoczynku dzieci;
6. zajęcia umożliwiające realizowanie innowacji pedagogicznych poszerzających podstawę programową wychowania przedszkolnego (język obcy);
7. zajęcia organizowane z udziałem nauczyciela religii i logopedy lub innego specjalisty.

**3.** 1. Ustala się opłatę za godzinę korzystania przez dziecko ze świadczeń, o których mowa w **2,** w wysokości:

1. 1 zł za zajęcia, o których mowa w **2** ust. 2 pkt 1-5, realizowane wgodzinach od 6,00 do 8,00 i od 15,00 do 17,00;
2. 4 zł za zajęcia, o których mowa w **2** ust. 2 pkt 1-5 oraz pkt 6-7, realizowane w godzinach od 8,00 do 10,00.

2. Opłatę pobiera się za każdą rozpoczętą godzinę świadczenia.

3. Miesięczna wysokość opłaty za czas realizacji świadczeń ustalana jest na podstawie stawki godzinowej, o której mowa w ust. 1, oraz deklarowanej przez rodziców (opiekunów prawnych) liczby godzin pobytu w przedszkolu publicznym w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie.

**4.** Obniża się wysokość opłaty, o której mowa w **3** ust. 3, o 50 % jeżeli ze świadczeń przedszkola korzysta więcej niż jedno dziecko z danej rodziny; obniżenie opłaty przysługuje drugiemu i następnemu dziecku z danej rodziny.

**5.** W przypadku przedłużonego pobytu dziecka w przedszkolu, poza wymiarem czasu określonym w umowie, opłata za każdą rozpoczętą godzinę dodatkowego pobytu dziecka w przedszkolu wynosi 4 zł.

**6.** Szczegółowy zakres udzielonych świadczeń, o których mowa w **2**, oraz odpłatności za te świadczenia określi umowa cywilnoprawna zawarta pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicami (opiekunami prawnymi) dziecka.

**7.** Opłata, o której mowa w **3**, nie obejmuje opłaty za wyżywienie.

**8.** Traci moc:

1. uchwała Nr XVI/105/07 Rady Miejskiej w Policach z dnia 27 listopada 2007 r.  w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne  prowadzone przez gminę,
2. uchwała Nr XXX/232/08 Rady Miejskiej w Policach z dnia 28 października 2008 r. zmieniająca uchwałę w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę,
3. uchwała Nr IV/22/2011 Rady Miejskiej w Policach z dnia 25 stycznia 2011 r. zmieniająca uchwałę w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę.

**9.**Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w   Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą obowiązującą od 1 września 2011 r.

**Przewodniczący Rady**

**Witold Król**

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Police, przedstawia Burmistrz Polic.

W ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991) wprowadzono zmiany, które określają między innymi, że „przedszkolem publicznym jest przedszkole, które:

1. realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego;
2. zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie;”.

Doprecyzowano zatem realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie, zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późniejszymi zmianami).

W Gminie Police opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne określała uchwała Nr XVI/105/07 Rady Miejskiej w Policach z dnia 27 listopada 2007 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę, zmieniona uchwałą Nr XXX/232/08 Rady Miejskiej w Policach z dnia 28 października 2008 r. i uchwałą Nr IV/22/2011 Rady Miejskiej w Policach z dnia 25 stycznia 2011 r. Opłata za świadczenia udzielane przez przedszkola wynosiła 147 zł miesięcznie i nie podlegała zwrotowi.

Na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, dotychczasowe uchwały organu prowadzącego, zachowują moc do czasu wydania nowych uchwał, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2011 r.

Konieczność podjęcia nowej uchwały wynika także z wydanych w ostatnim okresie wyroków sądów administracyjnych oraz rozstrzygnięć nadzorczych wojewodów, w których ustalono między innymi, że opłaty za dodatkowe świadczenia przedszkoli mają charakter cywilnoprawny, a zatem zastosowanie do nich ma zasada ekwiwalentności. Opłata taka powinna pozostawać w relacji do kosztów świadczenia tych usług. Pobieranie opłat od rodziców, w przypadku nieobecności dzieci narusza zasadę ekwiwalentności. Rodzice są zobowiązani do ponoszenia opłat za korzystanie ze świadczeń przedszkola, a kryterium zróżnicowania powinien być fakt skorzystania lub nieskorzystania przez dziecko ze świadczeń.

W projekcie uchwały sprecyzowano zakres świadczeń, które przekraczają pięciogodzinny czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Świadczeniaodpłatne obejmują zajęcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze dostosowane do wieku, potrzeb i możliwości dziecka, a w szczególności realizowane zajęcia w zakresie adaptacji dziecka w środowisku przedszkolnym, rozwijania zdolności twórczych, wspierania indywidualnego rozwoju i zainteresowań, gry i zabawy edukacyjne wspomagające rozwój psychofizyczny, emocjonalny i społeczny dziecka, gry i zabawy ruchowe wspomagające rozwój fizyczny dziecka, zajęcia przygotowujące do udziału w przedszkolnych i środowiskowych imprezach okolicznościowych i artystycznych, zapewnienie bezpieczeństwa, opieki i nadzoru w czasie zajęć organizowanych przez przedszkole w budynku i poza nim, oraz w czasie wypoczynku dzieci, zajęcia umożliwiające realizowanie innowacji pedagogicznych poszerzających podstawę programową wychowania przedszkolnego (język angielski), zajęcia organizowane z udziałem nauczyciela religii i logopedy lub innego specjalisty.

Proponuje się wprowadzenie opłaty za każdą godzinę korzystania przez dziecko ze świadczeń przedszkola powyżej 5 godzin dziennie, tj. w czasie przekraczającym bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, ustalonym przez organ prowadzący w godzinach od 10,00 do 15,00. Opłata za godzinę korzystania przez dziecko ze świadczeń przedszkola wynosi:

1. 1 zł za zajęcia, o których mowa w **2** ust. 2 pkt 1-5, realizowane wgodzinach od 6,00 do 8,00 i od 15,00 do 17,00;
2. 4 zł za zajęcia, o których mowa w **2** ust. 2 pkt 1-5 oraz pkt 6-7 realizowane w godzinach od 8,00 do 10,00.

Proponuje się zróżnicowaną opłatę za godzinę, przy założeniu, że godziny na początku i na końcu pobytu dziecka w przedszkolu są mniej płatne za godzinę. Najwięcej płatne są zajęcia najbardziej atrakcyjne organizowane w przedszkolu, czyli zajęcia z udziałem nauczyciela specjalisty realizowane w przedszkolu w godzinach od 8,00 do 10,00 czyli język obcy (angielski lub niemiecki), religia, zajęcia logopedyczne. Ponadto w czasie tych zajęć może być podział na grupy, a dla dzieci nie uczestniczących w tym czasie w zajęciach specjalistycznych organizowane są zajęcia przez nauczyciela danej grupy przedszkolnej (wymienione w **2** ust. 2 pkt 1-5).

Opłata miesięczna obliczana będzie na podstawie deklarowanej przez rodziców liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas bezpłatnych świadczeń. Za czas nieobecności dziecka opłata dzienna będzie proporcjonalnie odliczana w następnym miesiącu. Proponowane odliczenia opłaty za czas nieobecności dziecka w przedszkolu (według dotychczasowych zasad nie stosowano odliczeń) praktycznie powodują, że przeciętna opłata miesięczna za całodzienny pobyt w przedszkolu nie ulegnie zwiększeniu. Zakłada się, że obecność dziecka w przedszkolu wynosi przeciętnie 75 %.

W związku z wprowadzeniem nowych zasad odpłatności za przedszkola przewiduje się, że opłata rodziców za pobyt dziecka w przedszkolu np. w godz. 8-16 lub 7-15 będzie wynosiła 9 zł dziennie, za 20 dni 180 zł, a przy frekwencji 75 % około 135 zł. Przy takich założeniach, oraz przy założeniu, że część dzieci przychodzi do przedszkola przed godz. 7 oraz może przebywać do godz. 17, dochody przedszkoli ustalone by były na dotychczasowym poziomie. Maksymalna wysokość opłat wynosić będzie 11 zł dziennie (220 zł miesięcznie), jeżeli pobyt dziecka w przedszkolu będzie wynosił 10 godzin, co zdarza się rzadko. Jeżeli jednak rodzice będą korzystać z pobytu dzieci w przedszkolach w godzinach bezpłatnych lub mniej płatnych, dochody przedszkoli radykalnie się zmniejszą i gmina będzie zmuszona do zwiększenia środków na funkcjonowanie przedszkoli. Z uwagi na istotne zmiany w opłatach za przedszkola ocena poziomu dochodów wynikających z tego tytułu będzie możliwa po kilku miesiącach funkcjonowania opłat na nowych zasadach.

Zakres świadczeń udzielanych odpłatnie przez przedszkola oraz ilość godzin pobytu w przedszkolu deklarowaną przez rodziców dziecka, terminy wnoszenia opłat   
i ich zwrotu w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu oraz formę płatności określi umowa cywilnoprawna zawarta między dyrektorem przedszkola   
a rodzicem/opiekunem dziecka.

Proponuje się by nowe zasady opłat miały zastosowanie od 1 września 2011 r.

Z opłat za świadczenie udzielane przez przedszkole, zostały wyłączone opłaty za korzystanie z wyżywienia w przedszkolu. Do opłat za wyżywienie w przedszkolach stosuje się odpowiednio art. 67a dotyczący korzystania z posiłków w stołówce szkolnej. Warunki korzystania ze stołówki w przedszkolu, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z organem prowadzącym.