

**UCHWAŁA NR XXXV/371/2021
RADY MIEJSKIEJ W POLICACH**

z dnia 26 października 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Polic

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. 2021r. poz. 1372/ oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego /Dz.U. z 2021r. poz. 735 i 1491/ Rada Miejska w Policach uchwala, co następuje:

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę Pana ... na Burmistrza Polic.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Rogowski

UZASADNIENIE

Projekt uchwały przedkłada Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Policach.

W dniu 12 maja 2021 roku Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie przekazał Radzie Miejskiej w Policach skargę Pana ... na działalność Burmistrza Polic (działając na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego /Dz.U. z 2021r. poz. 735 z późn. zm./).

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrywania skarg na burmistrza jest rada gminy.

Powyższa skarga została złożona do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie przez Pana ... w dniu 10 maja 2021r.

Przedmiotem skargi, według Skarżącego, są: nienależyte wykonywanie obowiązków oraz zaniedbania w nadzorze podległych służb w latach 2014 - 2021, które objawiają się m.in. poprzez utratę płynności finansowej i znaczne zadłużenie jednostki organizacyjnej Gminy Police tj.: Zakładu Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym.

Komisja po analizie dokumentów oraz wysłuchaniu przedstawicieli Burmistrza Polic, zajmujących z gospodarką odpadami tj. II Zastępcy Burmistrza, Dyrektora ZOiSOK, Naczelnika Wydziału GO oraz Radcy Prawnego Urzędu ustaliła, co następuje:

1. Sytuacja Zakładu jest stabilna. ZOiSOK na bieżąco reguluje wszystkie zobowiązania - nie posiada zobowiązań wymagalnych. Dane finansowe zakładu za lata 2019 i 2020 są ogólnodostępne, publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.
2. W ZOiSOK w 2020 roku miały miejsce dwa pożary, ale nie dotyczyły one zmagazynowanych na koronie składowiska odpadów balastowych.
 - 1) Pożar w 02.2020r. - dotyczył odpadów zielonych i miał miejsce na terenie instalacji do kompostowania selektywnie zebranych odpadów. Według informacji otrzymanej ze Straży Pożarnej był to samozapłon, zarejestrowany na monitoringu wizyjnym ZOiSOK. Naruszenia wynikające z kontroli dotyczyły między innymi nielegalnego magazynowania odpadów na koronie nieczynnego składowiska oraz przekroczeń ilości odpadów poddanych odzyskowi w latach 2017, 2018. W wyniku samozapłonu nie odnotowano żadnych szkód majątkowych.
 - 2) Pożar w 11.2020r. - pożar ugaszony w ciągu 30 minut dzięki szybkiej reakcji pracowników zakładu - samozapłon podczas załadunku odpadów balastowych zmagazynowanych po dwu miesięcznej przerwie technologicznej w spalarni. Dlatego też została spisana tylko notatka, gdyż pożar był niewielki i nie przyniósł żadnych szkód majątkowych.

W lutym 2021 roku miała miejsce kolejna kontrola Wojewódzkiej Inspekcji Ochrony Środowiska. Kontrola zakończyła się bez mandatów, zaś wskazane naruszenia zostały zweryfikowane i naprawione podczas kontroli.

3. Przychody z tytułu przyjmowania do zagospodarowania odpadów komunalnych spoza terenu Gminy Police pozwalały zakładowi na pokrycie kosztów stałych. Zakład budżetowy, zgodnie z jego ustawową definicją jest jednostką organizacyjną gminy, która w pierwszym rzędzie z uzyskiwanych przychodów powinna finansować swoją działalność. Zakres działania zakładów budżetowych, ich cel nie wymagają, aby zakład taki przynosił dochody i działał dla osiągnięcia zysku.

4. Zakład od 1 lipca 2021 roku nie eksploatuje i nie ponosi kosztów z tytułu utrzymania składowiska. Wcześniej ponoszone koszty ograniczały się do kosztów technicznego zabezpieczenia składowiska tj. wywóz odcieków, monitoring itp.

5. Odpady balastowe zmagazynowane na koronie składowiska są na bieżąco usuwane i zostaną usunięte w całości niezwłocznie, jak tylko to będzie możliwe. Zagospodarowywanie tych odpadów rozpoczęło się we wrześniu 2021r. Tempo ich usunięcia uzależnione jest od limitu wynegocjowanego z Zakładem Unieszkodliwiania Odpadów Sp. z o.o. w Szczecinie na przyjęcie frakcji wysokoenergetycznej. Nie mniej jednak szacuje się usunąć zmagazynowane odpady nie później jak w II połowie 2022r.

6. Podwyżka opłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Police, przyjęta przez Radnych Rady Miejskiej uchwałą w październiku 2020r. została uzasadniona w teście uchwały cyt.:

„Nowe obowiązki wynikające z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zmiany innych przepisów jak i inne czynniki wpływają na wzrost opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Police.

Na wzrost stawek, wpływ mają przede wszystkim regulacje związane z odpadami ulegającymi biodegradacji. Obowiązek segregacji dodatkowej frakcji odpadów, w konsekwencji prowadzi do zbierania przez mieszkańców pięciu różnych rodzajów odpadów komunalnych „u źródła”, które muszą być odrębnie odebrane przez firmę wywozującą (potrzeba stworzenia dodatkowych tras wywozu). W związku z nowym obowiązkiem, w ramach opłaty Gmina doposaży nieruchomości w brązowe pojemniki w ilości ok. 3500 sztuk przeznaczone do gromadzenia odpadów bio. Ponadto, w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zniesiony będzie limit na przyjmowanie tych odpadów (do tej pory było to 10 worków 120 L na miesiąc).

Inne czynniki wpływające na wzrost kosztów za gospodarowanie odpadami:

- *skrócenie okresu w którym odpady mogą być magazynowane z 3 lat do 1 roku co się wiąże z koniecznością dostosowania infrastruktury do możliwości zagospodarowania wszystkich odpadów w ciągu 1 roku;*
- *zmiana na rynku odpadów; trudności w sprzedaży surowców w postaci szkła, papieru oraz tworzyw sztucznych - wzrost kosztów zagospodarowania;*
- *zakaz składowania frakcji energetycznej;*
- *wzrost opłaty środowiskowej za odpady poddane składowaniu;*
- *wzrost płacy minimalnej oraz powszechny wzrost kosztów wynagrodzeń pracowników;*
- *nakaz segregacji odpadów dla wszystkich wymusza wydłużenie oraz stworzenie nowych tras dla pojazdów odbierających odpady oraz wyposażenie mieszkańców w dodatkowe worki i pojemniki;*
- *unikanie wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez niezgłaszanie do systemu osób faktycznie mieszkających;*
- *inne czynniki ekonomiczne (wzrost kosztów amortyzacji, bieżącego serwisu i remontu sprzętu i urządzeń, paliwa, energii elektrycznej, materiałów i usług).”*

Podwyżka opłat została wprowadzona z uwagi na powyższe, a nie jak zostało to opisane w skardze Pana ... cyt. ”z myślą o ustaleniu dla gminnej spółki prawa handlowego „odpowiednio” wysokiej stawki za przejęcie od ZOiSOK i eksploatację składowiska...”.

7. Obowiązek opracowania Operatu Przeciwożarowego, uzgodnionego z Komendantem powiatowym Państwowej Straży Pożarnej dotyczy przedsiębiorstw, które starają się o wydanie niżej wymienionych zezwoleń:

- 1) zezwolenia na zbieranie odpadów,
- 2) zezwolenia na przetwarzanie odpadów,
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie.

Dla składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne operat ppoż. nie jest wymagany. Składowisko jest na etapie przygotowywań do rekultywacji.

8. Składowisko zabezpieczone jest prawidłowo. Dzięki odpowiedniemu zabezpieczeniu składowiska, odpady nie są wywiewane poza teren składowiska jak to miało miejsce w poprzednich latach i zakład nie jest narażony na skargi dotyczące zaśmiecania lasów.

9. Składowisko odpadów niebezpiecznych i obojętnych od początku jego istnienia, jest zabezpieczone w sposób nie stwarzający zagrożenia dla otaczających lasów - w 2012 roku ogromny pożar składowiska odpadów, na którym zdeponowane były łatwo palne odpady wielkogabarytowe i odpady pochodzące z demontażu pojazdów samochodowych (zgodnie z decyzjami obowiązującymi w tamtym okresie), mimo akcji gaśniczej trwającej 4 dni, nie spowodował zagrożenia pożarowego dla otaczających lasów. Zabezpieczenie składowiska jest prawidłowe.

10. Zgodnie z umową dzierżawy zawartą 26 lutego 2021r., teren składowiska został przekazany Spółce Trans-Net z wyłączeniem zmagazynowanych odpadów, o których mowa w skardze.

Zgodnie z treścią art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenia praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie sprawy.

W niniejszej sprawie pismo skarżącego z dnia 12 maja 2021r. zostało zakwalifikowane przez Zachodniopomorski Urząd Wojewódzkie w Szczecinie jako skarga na działalność Burmistrza Polic i przekazana na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy kodeks postępowania administracyjnego do rozpatrzenia przez tutejszą radę gminy. Zasadność skargi wymaga potwierdzenia się stawianych przez skarżącego zaniedbań lub nienależytego wykonania zadań.

W przedmiotowej sprawie, analiza dokumentów zgromadzonych w toku postępowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Policach prowadzi do wniosku, iż wymienione w skardze z dnia 12 maja 2021r. zarzuty dotyczące nienależytego wykonywania obowiązków, nie potwierdziły się.

Wskazać należy, iż Burmistrz Polic oraz podległe mu służby w sposób szczegółowy i merytoryczny odnieśli się do kolejnych wątpliwości podnoszonych przez skarżącego, dokumentując to także - co jest istotne, właściwymi dokumentami pochodzącymi od innych organów lub właściwych służb, których zgodność z prawdą nie została w żadnej mierze podważona.

Na uwadze w szczególności należy mieć, iż Burmistrz Polic przedstawił rzeczywiste przyczyny zgłoszonych pożarów oraz ich umiejscowienie i sposób zapobieżenia rozprzestrzenianiu się ognia, ale również przedstawił właściwe opinie strażackie, wykazujące prawidłowe zabezpieczenie składowiska oraz zakładu.

Także w zakresie tzw. wywiewania odpadów poza teren działki, na której umiejscowione jest składowisko Burmistrz Polic przedstawił zakres podjętych czynności i realne efekty ich wprowadzenia.

Dalej w ocenie Komisji jako uzasadnione należy uznać stanowisko Burmistrza o roli zakładu budżetowego i zasad jego finansowania oraz celu istnienia.

Także podniesiony w skardze zarzut, dotyczący dokonania podwyżki opłat z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych, ocenić należy jako niepotwierdzony.

Również w zakresie zarzutu dotyczącego zagospodarowania zmagazynowanych odpadów balastowych w ocenie Komisji nie doszło do zaniedbań pod stronie Burmistrza Polic i podległych

mu służb, zwłaszcza wobec faktu prowadzenia stosownych czynności służących ich zagospodarowaniu, ale również wobec stanowiska Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, który w wyniku przeprowadzonych kontroli nie dostrzegł konieczności wydawania decyzji o charakterze egzekucyjnym.

Powyższe prowadzi do wniosku, iż zarzuty skarżącego sugerujące łamanie prawa, wprowadzania Rady Miejskiej i mieszkańców Polic, czy też planowania łamania prawa na przestrzeni kolejnych lat nie potwierdziły się.

Tym samym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Policach wnosi o uznanie skargi za bezzasadną.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.) w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.