|  |
| --- |
|  |
|  |

**Uchwała Nr XVIII/177/2020  
Rady Miejskiej w Policach**

z dnia 25 lutego 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skarg na Burmistrza Polic**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2019r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815/ oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego /Dz.U. z 2018r. poz. 2096, poz. 1629 i z 2019r. poz. 60, 730, 1133 i 2196/ Rada Miejska w Policach uchwala, co następuje:

**§ 1.**Uznać za bezzasadne skargi Pana …. na Burmistrza  
Polic.

**§ 2.**Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Przewodniczący Rady  Grzegorz Ufniarz |

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały przedkłada Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej  
w Policach.

W dniach 14 i 18 listopada 2019 r. do biura Rady Miejskiej w Policach wpłynęły skargi Pana … na działalność Burmistrza Polic. Zgodnie z art. 229  
pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego /Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm./ skargi na wójta (burmistrza, prezydenta)  
rozpatruje rada gminy.

Pan … w skardze z dnia 18 listopada 2019 r. zarzuca Burmistrzowi  
Polic naruszenie praworządności poprzez usunięcie go ze stanowiska dyrektora  
Zakładu Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym przy zastosowaniu nieuczciwych procedur, a następnie naruszenie dóbr osobistych poprzez szkodzenie jego wizerunkowi.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapoznali się z treścią materiałów dotyczących skargi. Z uwagi na złożoność sprawy, Komisja nie jest w stanie rozstrzygać zasadności skargi na działalność Burmistrza Polic w części poświęconej aspektom pracowniczym, w tym warunków zatrudnienia i zwolnienia skarżącego. Komisja nie jest władna do podejmowania decyzji w zakresie polityki personalnej Gminy Police, w tym analizowania motywów, sposobu oraz trybu w jakim rozwiązywany jest stosunek pracy z kierownikiem jednostki organizacyjnej. Wskazuje się, iż w przedmiotowej sprawie właściwym do uznania zasadności działania Burmistrza, w tym zakresie będzie prawo pracy i stosowny dla niego Sąd. Podobne stanowisko Komisja zajmuje w kwestii ewentualnego naruszenia dóbr osobistych skarżącego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Policach, stoi na stanowisku,  
że Rada Miejska w Policach nie jest organem właściwym do rozstrzygania skargi  
w zakresie zarzutów skierowanych do Burmistrza Polic, jako byłego pracodawcy skarżącego. Komisja nie zajmowała się skargą w części dotyczącej relacji pracowniczych, gdyż rozstrzygnięcie w tym zakresie nie należy do właściwości organów gminy. Zarzuty nie dotyczą bowiem działania bądź zaniechania, o którym mowa w art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Po wysłuchaniu stron Przewodniczący złożył wniosek o uznanie skargi za bezzasadną, który jednomyślnie poparli członkowie Komisji.

W części dotyczącej skargi z dnia 14 listopada 2019 roku, w której skarżący zarzuca Burmistrzowi Polic nienależyte wykonywanie obowiązków oraz zaniedbania  
w nadzorze podległych służb w latach 2014 - 2019, skutkujące wyrządzeniem znacznych szkód w interesie publicznym i prywatnym w Gminie Police, które objawiły się poprzez utratę płynności finansowej i znaczne zadłużenie Zakładu Odzysku  
i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym, Komisja obradowała pięciokrotnie.

Ze względu na złożoność skargi oraz zakres zgromadzonych materiałów  
w sprawie, Komisja zdecydowała o wysłuchaniu wyjaśnień przedstawionych przez zainteresowane strony w osobach zastępcy burmistrza Polic Pana Macieja Greinerta, dyrektora ZOiSOK w Leśnie Górnym Pani Katarzyny Korzeniewskiej-Szymańskiej oraz byłego dyrektora ZOiSOK w Leśnie Górnym Pana … .  
Jednocześnie, członkowie Komisji zapoznali się z przedłożonym stanowiskiem Burmistrza Polic w kwestiach podnoszonych w treści skargi.

Po analizie zebranych w sprawie informacji, Komisja ustaliła, że:

**1**. Prace związane z wydzieleniem składowiska zostały rozpoczęte przez byłego  
Dyrektora (wystąpienie Dyrektora z pismem w dniu 23.12.2014 r. o wszczęciu procedury zmierzającej do podziału działki celem wydzielenia składowiska), a następnie przez niego wstrzymane (pismo Dyrektora z dnia 17.03.2015 r. o wstrzymaniu procedur związanych z wydzieleniem składowiska). Niezależnie od tego wszczęto postępowanie odwoławcze od decyzji pozbawiającej ZOiSOK pozwolenia na dalszą jego eksploatację, które to postępowanie pozwoliło na dalsze eksploatowanie składowiska (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 13.06.2017r.).

Procedura zakończyła się w sierpniu 2018 roku niekorzystną dla ZOiSOK decyzją (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 02.08.2018r.). Nie sposób tym samym twierdzić, iż od 2016 r. należało podejmować działania, zwłaszcza w sytuacji, gdyby efekt prowadzenia postępowania odwoławczego był dla gminy korzystny. Bezpośrednie prace związane z przekazaniem zarządzania jednostce  
zewnętrznej - spółce Trans-Net S.A. rozpoczęto po dacie zakończenia postępowania odwoławczego. Prace są w toku - dokonywany jest podział nieruchomości,  
a po dokonaniu podziału PUP Trans-Net S.A. wystąpi do Urzędu Marszałkowskiego z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji prowadzenia składowiska dla Trans-Net S.A. w związku z powierzeniem praw i obowiązków przez Gminę oraz z wnioskiem  
o wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska.

Składowisko od 2017 roku nie jest już instalacją zastępczą składowisk odpadów będących RIPOK (zostało wykreślone z Krajowego Planu Gospodarki Odpadami) oraz nie spełnia wymogów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz.U.2013 poz. 523) w zakresie dotyczącym gazu składowiskowego (instalacja do odzysku gazu lub spalanie w pochodniach) - stosownie do Decyzji administracyjnych nie ma możliwości jego dalszej eksploatacji. W obecnej chwili odbywają się tam wyłącznie prace zabezpieczające składowisko, zgodnie z decyzją WIOŚ.

**2.** Na funkcjonowanie ZOiSOK, a w szczególności na wysokość cen za przyjęcie zmieszanych odpadów komunalnych do zagospodarowania ma wpływ sytuacja rynkowa. Obniżenie stawki o 10 zł na Mg (czyli o około 5%) tj.: do 185,00 zł/Mg  
w 2015 roku, wprowadzone Zarządzeniem Nr 206/2015 Burmistrza Polic z dnia 31 sierpnia 2015r. w sprawie stawek opłat za przyjęcie do zagospodarowania odpadów komunalnych w Zakładzie Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych  
w Leśnie Górnym, spowodowane było faktem, że jedna z konkurencyjnych szczecińskich firm podjęła próbę przejęcia strumienia odpadów kierowanych do zakładu ze Szczecina - doszło nawet do ograniczenia funkcjonowania zakładu do jednej zmiany - część załogi została skierowana na urlopy wypoczynkowe. Ostatecznie udało się utrzymać dostawy na poziomie umożliwiającym pracę dwuzmianową oraz częściowo obniżającą koszty stałe na Mg przyjętych zmieszanych odpadów komunalnych do zagospodarowania, jednak kosztem obniżenia przedmiotowej stawki. Zmniejszenie stawki było zatem działaniem zmierzającym do powstrzymania odpływu kontrahentów i taki też efekt to przyniosło. Bardzo silna konkurencja  
w północnej części szczecińskiego regionu gospodarki odpadami (Szczecin i powiat policki) powodowała konieczność utrzymania stawki za przyjęcie zmieszanych odpadów komunalnych do instalacji MBP na poziomie ustalonym w 2015 roku, tj. 185 zł/Mg do 2018 roku.

W 2018 roku znacząco wzrósł koszt zagospodarowania stabilizatu (opłata za składowanie) powstającego w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Od 01.01.2019 r. stawki opłat za przyjęcie zmieszanych odpadów komunalnych do zakładu podniesiono do kwoty 230 zł/Mg (Zarządzenie Nr 25/2018 Burmistrza Polic z dnia 27 grudnia 2018r. w sprawie stawek opłat za przyjęcie do zagospodarowania odpadów komunalnych w Zakładzie Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym). Wprowadzając stawki za przyjęcie do zagospodarowania odpadów komunalnych w Zakładzie Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych Burmistrz Polic działał na podstawie art. 4 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 Nr 9 poz. 43), oraz Uchwały Nr XLIII/323/2014 Rady Miejskiej w Policach w sprawie powierzenia Burmistrzowi Polic uprawnienia do ustanawiania stawek opłat za zagospodarowanie odpadów w Zakładzie Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym.

**3.** Zarówno porozumienie z Gminą Miasto Szczecin dotyczące zagospodarowania frakcji energetycznej, jak i umowa wykonawcza między ZUO a ZOiSOK zostały  
w 2019 roku podpisane (Porozumienie Międzygminne Gminy Miasto Szczecin  
i Gminy Police z dnia 11.07.2019 r. w sprawie powierzenia Gminie Miasto Szczecin przez Gminę Police realizacji zadań z zakresu zagospodarowania frakcji energetycznej odpadów komunalnych).

We wcześniejszych latach (od 2012 roku) były ogłaszane przetargi na zagospodarowanie frakcji energetycznej (balastowej) i były podpisywane umowy. W październiku 2018 roku ogłoszono przetarg na zagospodarowanie frakcji energetycznej w roku 2019, ale żadna z firm nie złożyła oferty w przeprowadzonym postępowaniu przetargowym. Do czasu zakończenia postępowania przetargowego oraz obowiązywania ww. umowy, nie było zasadnym podpisywanie innych zobowiązań.

**4**. Ustawa o odpadach nie została złamana. Zgodnie z zasadą bliskości, wskazaną  
w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - odpady, które nie mogą być przetworzone w miejscu ich powstania, przekazuje się, uwzględniając hierarchię sposobów postępowania z odpadami oraz najlepszą dostępną technikę, do najbliżej położonych miejsc, w których mogą być przetworzone. Zastosowanie w przepisie sformułowania "najbliżej położonych miejsc" (a nie "najbliżej położonego miejsca"), wskazuje jednoznacznie, na prawo do decyzji w zakresie wyboru podmiotu, prowadzącego działalność w zakresie przetwarzania odpadów, spośród grupy podmiotów prowadzących działalność w najmniejszej odległości od miejsca wytworzenia odpadu.

Nie sposób jednocześnie twierdzić, iż działanie o którym mowa było działaniem na szkodę ZOiSOK. Zarówno spółka Trans-Net S.A. jak i ZOiSOK to w istocie majątek gminy. Uzyskane przez Trans-Net kwoty z tego tytułu stanowią jeden z elementów, który w istocie obniża stawkę za odbiór i zagospodarowanie odpadów,  
a tym samym koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w gminie. Spółka Trans-Net współpracowała z instalacjami, które oferowały wyższe stawki na dostarczany im surowiec i zapewniały uzyskanie odpowiedniego poziomu recyklingu. Wskazać należy, iż obecnie na selektywnie zebranych odpadach się nie zarabia, do odbioru plastików trzeba dopłacić, niewielkie kwoty uzyskuje się za stłuczkę szklaną i makulaturę.

W chwili obecnej ZOiSOK na bieżąco reguluje swoje zobowiązania, nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Podniesienie od 01.01.2020 r. stawki opłat za przyjęcie zmieszanych odpadów komunalnych do instalacji do kwoty 335 zł/Mg, powinno w znacznym stopniu wpłynąć na stabilizację finansową Zakładu.

W oparciu zebrany materiał Komisja uznała skargę za bezzasadną. Uznano, że  
Burmistrz Polic działał zgodnie z przepisami prawa, w tym w szczególności ustawą  
z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej /Dz.U. 2019 poz. 712 z późn. zm./ - art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz uchwałą Nr XLIII/323/2014 Rady Miejskiej w Policach  
z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie powierzenia Burmistrzowi Polic uprawnienia  
do ustanawiania stawek opłat za zagospodarowanie odpadów w Zakładzie Odzysku  
i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego /Dz.U.  
z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm./ w przypadku ponowienia skargi bez wskazania  
nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.