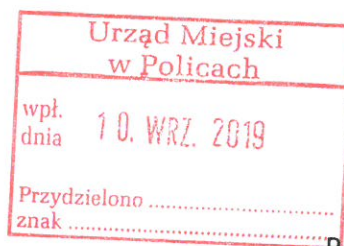




Burmistrz Polic
Urząd Miejski w Policach
 ul. Stefana Batorego 3



Police, dnia 09.09.2019r.

**Przewodniczący Rady Miejskiej
 w Policach
 Pan Grzegorz Ufniarz**

Nasz znak: GO.0003.8.2019

Odpowiedź na interpelację Klubu Radnych Prawa i Sprawiedliwości Rady Miejskiej w Policach z dnia 21.08.2019r. – wpływ do tut. Urzędu 26.08.2019r.

Ad 1 i 2 Na funkcjonowanie ZOISOK, a w szczególności na wysokość cen za przyjęcie zmieszanych odpadów komunalnych do zagospodarowania ma wpływ sytuacja rynkowa. Obniżenie stawki o 10 zł na Mg (czyli o około 5%) tj.: do 185,00 zł/Mg w 2015 roku spowodowane było faktem, że jedna z konkurencyjnych szczecińskich firm podjęła próbę przejęcia strumienia odpadów kierowanych do zakładu ze Szczecina - doszło nawet do ograniczenia funkcjonowania zakładu do jednej zmiany - część załogi została skierowana na urlopy wypoczynkowe. Ostatecznie udało się utrzymać dostawy na poziomie umożliwiającym pracę dwuzmianową oraz częściowo obniżającą koszty stałe na Mg przyjętych zmieszanych odpadów komunalnych do zagospodarowania, jednak kosztem obniżenia przedmiotowej stawki. Zmniejszenie stawki było zatem działaniem zmierzającym do powstrzymania odpływu kontrahentów i taki też efekt to przyniosło.

Bardzo silna konkurencja w północnej części szczecińskiego regionu gospodarki odpadami (Szczecin i powiat policki) powodowała konieczność utrzymania stawki za przyjęcie zmieszanych odpadów komunalnych do instalacji MBP na poziomie ustalonym w 2015 roku, tj.: 185 zł/Mg do 2018 roku. W 2018 roku znacząco wzrósł koszt zagospodarowania stabilizatu (opłata za składowanie) powstającego w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Od stycznia 2019 roku stawka za przyjęcie odpadów została podniesiona do wysokości 230,00 zł/Mg.

Ad 3. Zakład budżetowy, zgodnie z jego ustawową definicją jest jednostką organizacyjną gminy, która w pierwszym rzędzie z uzyskiwanych przychodów powinna finansować swoją działalność. Zakres działania zakładów budżetowych, ich cel nie wymagają, aby zakład taki przynosił dochody.

Wskazać należy, iż nie jest to spółka prawa handlowego pozostająca w rękach prywatnych inwestorów. Nie sposób zatem do zakładu przypisywać terminu rentowności.

Ujemne środki obrotowe wynikają między innymi z faktu, że ZOISOK pracuje na obciążeniu 40-60% (wydajność instalacji MBP 60 000 Mg, faktyczne obciążenie w 2018 – 35 000 Mg czyli 58%

wydajności, plan na rok 2019 - 25 000 Mg, czyli 40 % wydajności), co ma wpływ na finanse zakładu (duży udział kosztów stałych). Ponadto na sytuację finansową zakładu ma wpływ zmiana przepisów prawa powodująca wzrost kosztów zagospodarowania. Zakład zatrudnia aktualnie 36 osób.

Ad 4. Prace związane z wydzieleniem składowiska zostały rozpoczęte przez byłego Dyrektora (wystąpienie Dyrektora z pismem w dniu 23.12.2014 r. o wszczęciu procedury zmierzającej do podziału działki celem wydzielenia składowiska), a następnie przez niego wstrzymane (pismo Dyrektora z dnia 17.03.2015 r. o wstrzymaniu procedur związanych z wydzieleniem składowiska). Niezależnie od tego wszczęto postępowanie odwoławcze od decyzji pozbawiającej ZOISOK pozwolenia na dalszą jego eksploatację, które to postępowanie pozwoliło na dalsze eksploatowanie składowiska. Procedura zakończyła się w sierpniu 2018 roku niekorzystną dla ZOISOK decyzją. Nie sposób tym samym twierdzić, iż od 2016 r. należało podejmować działania, zwłaszcza w sytuacji, gdyby efekt prowadzenia postępowania odwoławczego był dla gminy korzystny. Bezpośrednie prace związane z przekazaniem zarządzania jednostce zewnętrznej – spółce Trans-Net rozpoczęto po dacie zakończenia postępowania odwoławczego. Prace są w toku – dokonanie podziału nieruchomości oraz wystąpienie PUP Tran-net SA do Urzędu Marszałkowskiego z wnioskiem o zgodę na przeniesienie praw i obowiązków z ZO i SOK na PUP Trans-Net SA.

Parametry dotyczące składowiska określone w instrukcji prowadzenia składowiska zostały wykorzystane w 100%. Mniejsza od docelowej jest tylko maksymalna wysokość składowania odpadów, ale wynika ona tylko i wyłącznie z kompresji odpadów na składowisku. Wynikająca z różnicy rzędnych dodatkowa pojemność składowiska to ok. 30 000 m³. Ponieważ składowisko od 2017 roku nie jest już instalacją zastępczą składowisk odpadów będących RIPOK (zostało wykreślone z Krajowego Planu Gospodarki Odpadami) oraz nie spełnia przepisów rozporządzenia w sprawie składowisk odpadów dotyczących biogazu składowiskowego (instalacja do odzysku biogazu lub spalanie w pochodniach), w obecnej chwili odbywają się tam wyłącznie prace zabezpieczające składowisko, zgodnie z decyzją WIOŚ.

Ad 5. Ustawa o odpadach nie została złamana. Nie sposób jednocześnie twierdzić, iż działanie o którym mowa było działaniem na szkodę ZOISOK. Zarówno spółka Trans Net S.A. jak i ZOISOK to w istocie majątek gminy. Uzyskane przez Trans-Net kwoty z tego tytułu stanowią jeden z elementów, który w istocie obniża stawkę za odbiór i zagospodarowanie odpadów, a tym samym koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w gminie. Spółka Trans-Net współpracowała z instalacjami, które oferowały wyższe stawki na dostarczany im surowiec i zapewniały uzyskanie odpowiedniego poziomu recyklingu. Wskazać należy, iż w chwili obecnej na selektywnie zebranych odpadach się nie zarabia, do odbioru plastików trzeba dopłacić, niewielkie kwoty uzyskuje się za stłuczkę szklaną i makulaturę.

Ad 6. Zarówno porozumienie z Gminą Szczecin dotyczące zagospodarowania frakcji energetycznej, jak i umowa wykonawcza między ZUO a ZOISOK są podpisane. We wcześniejszych latach (od 2012 roku) były ogłaszane przetargi na zagospodarowanie frakcji energetycznej (balastowej) i były podpisywane umowy. W październiku 2018 roku ogłoszono przetarg na zagospodarowanie frakcji energetycznej w roku 2019, ale żadna z firm nie złożyła oferty w przeprowadzonym postępowaniu przetargowym. Do czasu zakończenia postępowania przetargowego oraz obowiązywania ww. umowy, nie było zasadnym podpisywanie innych zobowiązań.

Ad 7 i 8. W chwili obecnej ZOISOK na bieżąco reguluje swoje zobowiązania, nie posiada zobowiązań wymagalnych. Podniesienie od 01.01.2019 r. stawki opłat za przyjęcie zmieszanych odpadów komunalnych do zakładu do kwoty 230 zł/Mg, nie zabezpiecza równowagi finansowej Zakładu, ponieważ średni koszt zagospodarowania 1 Mg stabilizatu i balastu w 2018 roku wynosił 95,66 zł, w 2019 roku wynosi 241,89 zł, a po podwyższeniu przez Spalarnię ceny termicznego przekształcenia odpadów w roku 2020 wyniesie ponad 280,00 zł. Aktualnie przygotowywany jest plan finansowy na rok 2020 uwzględniający czynniki cenotwórcze oraz inwestycje, mające na celu optymalizację pracy instalacji.

Wskazać należy jednocześnie, iż jakiegokolwiek wzrosty kosztów funkcjonowania systemu zagospodarowania odpadów komunalnych wiążą się w głównej mierze z wprowadzanymi w ostatnim czasie zmianami w przepisach prawa, w tym w szczególności wzrostem energii, paliw oraz tzw. opłat marszałkowskich, za które władze gminy nie odpowiadają i nie mają w tym zakresie żadnego wpływu. Zmiany te skutkują wzrostem cen rynkowych odbioru i zagospodarowania odpadów.

Ad 9. Sytuacja finansowa ZOISOK nie wpłynęła na zwiększenie kosztów zagospodarowania odpadów w Gminie. W chwili obecnej koszt na bramie jest o wiele niższy, niż koszty na innych tego typu instalacjach w regionie i w Polsce, o czym świadczy fakt, iż do chwili obecnej w ZOISOK przyjmowane są odpady komunalne także spoza gminy Police.

z poważaniem

BURMISTRZ
Władysław Diakun
Władysław Diakun

