

UCHWAŁA Nr XXIV/238/2016
Rady Miejskiej w Policach
z dnia 29 listopada 2016 r.

w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego o nazwie Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Policach w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 9 lit. f, g i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579), art. 2, art. 6 ust. 1, art. 9 ust. 1, art. 22 ust. 1 i 3 i art. 23 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 573, z 2016 r., poz. 960) oraz art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 938, Dz. U. z 2013 r., poz. 1646, z 2014 r., poz. 379, 911, 1146, 1626, 1877, z 2015 r., poz. 532, 238, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890, 2150, z 2016 r., poz. 195, 1257, 1454), Rada Miejska uchwala, co następuje:

W celu realizacji zadań własnych Gminy Police w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania i oczyszczania ścieków, Rada Miejska w Policach wyraża wolę utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, która będzie działała pod firmą Zakład Wodociągów i Kanalizacji Police Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Policach.

W tym celu:

§ 1. 1. Rada Miejska likwiduje samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą:

Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Policach zwany dalej Zakładem, w celu jego przekształcenia w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, w której wszystkie udziały obejmie Gmina Police, w sposób i na zasadach określonych niniejszą uchwałą.

2. Rada Miejska tworzy jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, która będzie działać pod firmą: Zakład Wodociągów i Kanalizacji Police Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Policach, zwaną dalej Spółką.

§ 2. 1. Nowo utworzona Spółka powstała z przekształcenia zlikwidowanego Zakładu wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

2. Spółka przejmuje składniki mienia Zakładu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

3. Nowo utworzona Spółka przejmuje należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu.

4. Na Spółkę przejdą posiadanie przez Zakład zezwolenia oraz decyzje na prowadzoną działalność.

5. Pracownicy zlikwidowanego Zakładu stają się pracownikami Spółki na zasadzie art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeksu Pracy (Dz. U. 1998 r. Nr 21 poz. 94 z późn.zm.).

6. Prawo trwałego zarządu gruntami Gminy Police ustanowione na rzecz Zakładu, staje się prawem użytkowania wieczystego Spółki na okres 99 lat.

§ 3. 1. Powierza się nowo powstałej Spółce prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu, w tym w szczególności wykonywanie zadań w zakresie wodociągów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych. Spółka zapewni ciągłość działalności wykonywanej przez Zakład w zakresie gospodarki komunalnej określonej w Statucie Zakładu związanej z realizacją zadań o charakterze własnym Gminy Police oraz zadań z zakresu użyteczności publicznej.

2. Spółka może prowadzić nadto inną działalność na warunkach określonych odrębnymi przepisami, wpisaną w akcie notarialnym zawierającym umowę spółki.

§ 4. 1. Na pokrycie kapitału Spółki Gmina Police może wnieść wkłady pieniężne i niepieniężne.

2. Tytułem wkładu niepieniężnego Gmina Police wniesie do Spółki składniki mienia Zakładu pozostałe po jego likwidacji.

3. Wyraża się zgodę na objęcie przez Gminę Police 100% udziałów w nowo utworzonej Spółce w zamian za wkład niepieniężny (aport).

§ 5. Burmistrz Polic upoważniony jest do wykonania wszelkich czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę oraz z utworzeniem Spółki, a w szczególności:

- 1) ustalenia zasad i harmonogramu przeprowadzenia likwidacji Zakładu oraz osób odpowiedzialnych za przeprowadzenie procesu likwidacji,
- 2) szczegółowego określenia wnoszonych do Spółki składników majątku likwidowanego Zakładu i ich wartości;
- 3) określenie wysokości kapitału zakładowego Spółki, wielkość i ilość udziałów w Spółce i sposobu ich pokrycia;
- 4) opracowania aktu założycielskiego Spółki lub umowy Spółki.

§ 6. 1. Określa się dzień zakończenia likwidacji Zakładu na 30 czerwca 2017 r.

2. Zawiązanie Spółki nastąpi w terminie do dnia 1 lipca 2017 r.

3. Ostatecznym dniem likwidacji Zakładu i przekształcenia w Spółkę jest dzień wpisania Spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 7. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Polic.

2. Burmistrz może powierzyć czynności likwidacyjne wskazanym przez siebie osobom.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Witold Król

Uzasadnienie

W celu realizacji zadań własnych w zakresie wodociągów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych Gmina Police utworzyła na podstawie uchwały Nr XVI/117/91 Rady z dnia 28 czerwca 1991 roku samorządowy zakład budżetowy o nazwie Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Policach (dalej jako Zakład).

Ze względu na wysoką sprawność i efektywność realizacji zadań własnych, coraz częściej stosowanym przez gminy rozwiązaniem jest powołanie spółek prawa handlowego, w które przekształcane zostają jednostki organizacyjnej bądź zakłady budżetowe. Także zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej w zakresie objętym przedkładaną uchwałą podyktowana jest koniecznością dostosowania ram działalności samorządowego zakładu budżetowego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Zakład. Celem uchwały jest stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na efektywne wykorzystanie posiadanego potencjału techniczno-organizacyjnego i majątkowego Zakładu. Zakładany efekt ma się sprowadzić do polepszenia jakości świadczonych usług publicznych, zwiększenia ich efektywności oraz osiągnięcia maksymalnych efektów w stosunku do ponoszonych kosztów.

Poprzez Zakład Gmina Police realizuje zadania własne w zakresie zaopatrzenia w wodę i gospodarki ściekowej. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju usług komunalnych i nie daje pewności osiągnięcia najniższych kosztów. Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim ograniczona samodzielność organizacyjna Zakładu, brak środków na inwestycje, mała autonomia podmiotu, który całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy, ograniczenie zakresu działań Zakładu tylko do zadań własnych Gminy, brak osobowości prawnej oraz ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych.

Za utworzeniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością do realizacji zadań własnych Gminy Police przemawia przede wszystkim:

- 1) prowadzenie działalności w formie spółki zwiększy autonomię tej jednostki;
- 2) spółka gospodaruje swoim majątkiem i jest zainteresowana redukcją kosztów, gdyż efekty oszczędności pozostają w przedsiębiorstwie, a nie jak w przypadku gminnej jednostki budżetowej przekazywane będą na rachunek właściwej Gminy;
- 3) samodzielność motywuje do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku, a w związku z tym spółka może rozszerzyć zakres działalności poza teren gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (zgodnie z art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej, działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie jednostki budżetowej), przy

jednoczesnym utrzymaniu zasad priorytetu zadań własnych gminy nad pozostałą działalnością spółki;

- 4) posiada osobowość prawną dzięki czemu ma możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, zawierania umów leasingu lub wchodzenia w partnerstwo publicznoprawne, zaś jednostka budżetowa osobowości prawnej nie posiada, co znacznie ogranicza jej możliwości w tym zakresie;
- 5) spółka może samodzielnie aplikować o środki pomocowe;
- 6) wydzielenie na zewnątrz budżetu Gminy zobowiązań wynikających z działalności spółki nie powoduje zwiększenia ogólnego zadłużenia budżetu;
- 7) forma prawna spółki daje możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej;
- 8) spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki; jednocześnie Gmina nie zostanie pozbawiona możliwości współdecydowania o realizowanych inwestycjach – zależność to będzie od odpowiednich zapisów w akcie założycielskim;
- 9) zarządzanie spółką jest bardziej elastyczne; ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń – jej pracownicy nie są, jak w jednostce budżetowej pracownikami samorządowymi; może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców usług, niż jej właściciela, gdyż rozliczana jest z efektów działania;
- 10) szybciej reaguje na potrzeby klientów, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu zasobami spółki.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy będą organizowane jeszcze sprawniej oraz z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Utworzenie spółki sprawi, że świadczenie usług i prowadzenie inwestycji odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o zysk nowopowstałego podmiotu. Spółka uzyska ponadto możliwość dostępu do środków zewnętrznych, a także zyska możliwość wykonywania prac na rzecz innych jednostek. Gmina Police jako jedyny udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki. Gmina będzie miała również zagwarantowaną możliwość wpływania na poziom cen świadczonych usług w celu dopasowania ich do specyfiki lokalnego rynku. W myśl przepisu art. 13 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 573, Dz. U. z 2016 r., poz. 960), Spółka określa w regulaminie, który wymaga zatwierdzenia przez organ wykonawczy Gminy, zasady korzystania z usług publicznych świadczonych przez ten podmiot, a także obowiązki Spółki wobec odbiorców usług.

Przy planowanym sposobie przekształcenia zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy, gdyż likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia. Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Zakład przejmie nowo powstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy Zakładu zostaną przejęci przez Spółkę bez konieczności wypłacenia odpraw i przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy. Za przekształceniem Zakładu w

spółkę przemawia również nieskomplikowana forma prawna oraz możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej kontroli nad spółką. Spółka z o.o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno-prawną w warunkach posiadanego przez Zakład potencjału produkcyjnego. Wybór takiego rozwiązania zapewnia Gminie wpływ na realizację zadań własnych poprzez to, że Gmina pozostanie jedynym udziałowcem spółki określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w spółkę, a także zachowa kontrolę nad funkcjonowaniem spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do jej organów statutowych.

Formułę zmiany formy prawnej wyznaczają wskazane poniżej przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446, Dz. U. z 2016 r., poz. 1579), ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 573, Dz. U. z 2016 r., poz. 960) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 938, Dz. U. z 2013 r., poz. 1646, Dz. U. z 2014 r., poz. 379, 911, 1146, 1626, 1877, Dz. U. z 2015 r., poz. 532, 238, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890, 2150, Dz. U. z 2016 r., poz. 195, 1257, 1454). Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego może być założycielem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, do której stosuje się odpowiednio przepisy kodeksu spółek handlowych. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f, g i h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie i przystępowanie do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywanie i występowanie z nich, określanie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta, tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek. Zgodnie z art. 6 ust. 2 i art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego. Zgodnie z art. 9 i art. 22 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Na podstawie art. 23 ustawy

z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki. Prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem użytkowania wieczystego spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego. Natomiast na podstawie art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy; przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji, a likwidując samorządowy zakład budżetowy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu.

Biorąc powyższe pod uwagę zdecydowano o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Policach i przekształceniu go w spółkę prawa handlowego.

Projekt Uchwały przedkłada

Wydział Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej