

**UCHWAŁA NR XLVII/356/2014
RADY MIEJSKIEJ W POLICACH**

z dnia 28 października 2014 r.

w sprawie udzielania pomocy w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców na terenie Gminy Police w ramach pomocy de minimis

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 594, zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 645 i 1318.) i art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.¹), Rada Miejska w Policach uchwala, co następuje:

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1. 1. Uchwała określa zasady udzielania pomocy w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w ramach pomocy de minimis.

2. Zwolnienia, o których mowa w uchwale są pomocą de minimis, a ich udzielanie następuje zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L Nr 352/1 z 24.12.2013 r.).

3. Zwolnienia określone w uchwale mają zastosowanie jedynie w przypadku, gdy wartość pomocy de minimis udzielanej przedsiębiorcy na podstawie niniejszej uchwały wraz z wartością pomocy de minimis udzielonej w różnych formach i z innych źródeł, w bieżącym roku podatkowym oraz w dwóch poprzedzających go latach podatkowych nie przekracza równowartości 200 000 EUR, a dla przedsiębiorców działających w sektorze transportu drogowego 100 000 EUR.

4. Zwolnienia udzielane na podstawie niniejszej uchwały obejmują budynki i budowle stanowiące własność przedsiębiorcy (przez własność rozumie się również małżeńską wspólność ustawową, choćby tylko jeden z małżonków prowadził działalność gospodarczą).

5. W przypadku nieruchomości objętej współwłasnością (poza współwłasnością majątkową małżeńską wskazaną w ust. 4) zwolnieniem objęty jest jedynie udział w nieruchomości stanowiący własność przedsiębiorcy, który spełnia warunki zwolnienia określone w uchwale.

6. Zwolnienie nie będzie udzielane w sektorze rolnictwa i rybołówstwa, oraz w przypadkach zapisanych w art. 1 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013.

Rozdział 2.

Warunki udzielenia pomocy dla przedsiębiorcy rozpoczynającego działalność gospodarczą

§ 2. 1. Zwalnia się na okres trzech lat od podatku od nieruchomości budynki i budowle nowo wybudowane przez przedsiębiorcę rozpoczynającego działalność gospodarczą w wysokości 100% wymiaru podatku.

2. Za nowo wybudowane budynki i budowle uważa się budynki i budowle, których budowę rozpoczęto w roku, w którym została zarejestrowana działalność gospodarcza.

3. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, dotyczy podmiotów nowo powstałych (zarejestrowanych) tj. rozpoczynających działalność gospodarczą.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 nie dotyczy przedsiębiorców powstałych na skutek przekształcenia, podziału, połączenia w rozumieniu Kodeksu spółek handlowych.

5. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 nie dotyczy przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej w przypadku zmiany składu osobowego wspólników spółki nie prowadzącego do zmiany Numeru Identyfikacji Podatkowej przypisanego spółce cywilnej.

6. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 przysługuje od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona, albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku lub budowli.

7. Warunkiem skorzystania ze zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 jest zakończenie inwestycji w ciągu trzech lat od rozpoczęcia budowy oraz złożenie wniosku o udzielenie zwolnienia, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia 2020 roku.

8. Przez rozpoczęcie budowy, o którym mowa w ust. 2 rozumie się uprawomocnienie się decyzji o pozwoleniu na budowę.

Rozdział 3.

Warunki udzielenia pomocy dla przedsiębiorcy realizującego nową inwestycję

§ 3. 1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki i budowle, nowo wybudowane przez przedsiębiorcę już istniejącego, stanowiące własność przedsiębiorcy, przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej, powodujące utworzenie nowych miejsc pracy:

- 1) w pierwszym roku podatkowym zwolnienie wynosi 100 % wymiaru podatku,
- 2) w drugim roku podatkowym zwolnienie wynosi 50 % wymiaru podatku.

2. Przez utworzenie nowego miejsca pracy, o którym mowa w ust. 1 rozumie się zwiększenie zatrudnienia w danym roku podatkowym przez przedsiębiorcę, w stosunku do średniorocznego zatrudnienia w przeliczeniu na pełne etaty w roku poprzedzającym złożenie wniosku o zwolnienie od podatku od nieruchomości.

3. Warunek utworzenia nowych miejsc pracy, o którym mowa w ust. 1 uważa się za spełniony, jeżeli inwestycja spowodowała wzrost zatrudnienia, przy czym uwzględnia się tylko pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 przysługuje od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona, albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku lub budowli.

5. Warunkiem skorzystania ze zwolnienia jest łącznie:

- 1) zachowanie miejsc pracy utworzonych w związku z nową inwestycją przez okres korzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości na podstawie uchwały, oraz przez okres 24 miesięcy po ustaniu prawa do ulgi,
- 2) prowadzenie działalności gospodarczej związanej z nową inwestycją przez okres korzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości na podstawie uchwały, oraz przez okres 24 miesięcy po ustaniu prawa do ulgi,
- 3) warunek zatrudnienia, o którym mowa w ust. 2 uważa się za spełniony, jeżeli przedsiębiorca zatrudni osoby posiadające status osoby bezrobotnej jako pracownika na podstawie umowy o pracę, w pełnym wymiarze czasu pracy,
- 4) za osobę bezrobotną uznaje się osobę nie wykonującą żadnej pracy zarobkowej, zarejestrowaną w Powiatowym Urzędzie Pracy (posiadającą status osoby bezrobotnej) gotową do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy w danym zakładzie lub służbie albo innej pracy zarobkowej.

Rozdział 4.

Warunki udzielenia pomocy dla przedsiębiorcy tworzącego nowe miejsca pracy

§ 4. 1. Zwalnia się w całości od podatku od nieruchomości budynki i budowle będące własnością przedsiębiorcy już istniejącego zatrudniającego do 30 pracowników włącznie:

- 1) na okres 12 m - cy, jeżeli utworzono co najmniej 2 dodatkowe miejsca pracy,
- 2) na okres 24 m - cy, jeżeli utworzono co najmniej 5 dodatkowych miejsc pracy,
- 3) na okres 36 m - cy, jeżeli utworzono co najmniej 10 dodatkowych miejsc pracy,
- 4) na okres 48 m - cy, jeżeli utworzono co najmniej 20 dodatkowych miejsc pracy,
- 5) na okres 60 m - cy, jeżeli utworzono co najmniej 30 dodatkowych miejsc pracy.

2. Przy obliczaniu stanu zatrudnienia, o którym mowa w ust. 1 uprawniającego do zwolnienia nie uwzględnia się osób nowozatrudnionych.

3. Zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki i budowle, będące własnością przedsiębiorcy już istniejącego, zatrudniającego powyżej 30 pracowników, przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej; zwolnienie wynosi 2 % podatku od nieruchomości za każdy 1 % przyrostu zatrudnienia.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 3 przysługuje maksymalnie do wysokości wymiaru podatkowego w danym roku podatkowym.

5. Przez utworzenie nowych miejsc pracy rozumie się zwiększenie zatrudnienia w danym roku podatkowym przez przedsiębiorcę, w stosunku do średniorocznego zatrudnienia w przeliczeniu na pełne etaty w roku poprzedzającym złożenie wniosku o zwolnienie od podatku od nieruchomości.

6. Warunkiem korzystania ze zwolnienia jest :

- 1) zatrudnienie osoby posiadającej status osoby bezrobotnej jako pracownika na podstawie umowy o pracę, w pełnym wymiarze czasu pracy,
- 2) za osobę bezrobotną uznaje się osobę niewykonywającą żadnej pracy zarobkowej, zarejestrowaną w Powiatowym Urzędzie Pracy (posiadającą status osoby bezrobotnej) gotową do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy w danym zakładzie lub służbie albo innej pracy zarobkowej,
- 3) zachowanie nowo utworzonych miejsc pracy przez okres korzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości na podstawie uchwały, oraz przez okres 24 miesięcy po ustaniu prawa do ulgi.

7. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 i 3 przysługuje od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym potwierdzono spełnienie przez przedsiębiorcę warunków do uzyskania pomocy publicznej na podstawie uchwały.

Rozdział 5. Ogólne warunki uzyskania zwolnienia

§ 5.1. Przyznanie pomocy publicznej na podstawie uchwały, uzależnione jest od spełnienia warunków określonych w uchwale i złożenia wniosku o zwolnienie od podatku od nieruchomości.

2. Warunkiem skorzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości jest:

- 1) złożenie zaktualizowanej informacji w sprawie podatku od nieruchomości (osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą) lub deklaracji na podatek od nieruchomości (osoby prawne) zgodnie z obowiązującym drukiem, w terminie:
 - a) określonym w art. 6 ust. 2 i 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą), w przypadku udzielenia pomocy wymienionej w rozdziale 2 i 3,
 - b) określonym w art. 6 ust. 9 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (osoby prawne), w przypadku udzielenia pomocy wymienionej w rozdziale 2 i 3,
 - c) 14 dni kalendarzowych od otrzymania pisma stwierdzającego spełnienie warunków określonych w niniejszej uchwale, w przypadku udzielenia pomocy wymienionej w rozdziale 4.

3. Zwolnienie może uzyskać wyłącznie podatnik, który nie posiada żadnych zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych.

4. Dokumentacja do wniosku o zwolnienie powinna zawierać co najmniej:

- 1) wypis z właściwego rejestru lub decyzję o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,
- 2) oświadczenie przedsiębiorcy nowo zarejestrowanego, iż nie powstał w sposób określony w § 2 ust. 4 lub 5,
- 3) oświadczenie o poziomie zatrudnienia:
 - a) za okres ostatnich 12 poszczególnych miesięcy roku poprzedzającego wystąpienie z wnioskiem (stan zatrudnienia należy podać na ostatni dzień każdego miesiąca w przeliczeniu na pełne etaty),
 - b) na dzień złożenia wniosku w przeliczeniu na pełne etaty,
- 4) oświadczenie, że stan zatrudnienia pracowników na umowę o pracę nie zmniejszy się przez okres obowiązywania zwolnienia, oraz przez okres 24 miesięcy po ustaniu prawa do ulgi,
- 5) zaświadczenie z Powiatowego Urzędu Pracy o utracie statusu bezrobotnego,
- 6) decyzję o nadaniu numeru statystycznego REGON, NIP,
- 7) potwierdzenie zgłoszenia nowozatrudnionych pracowników do ubezpieczenia społecznego (należy załączyć kopie deklaracji zgłoszeniowej do ubezpieczenia),

- 8) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis otrzymane w roku, w którym przedsiębiorca ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,
 - 9) wypełniony formularz według obowiązującego wzoru, w dacie złożenia wniosku, określonego rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis,
 - 10) informację o każdej uzyskanej innej niż de minimis pomocy (nie tylko w okresie 3-letnim) dotyczącej tych samych kosztów kwalifikowanych, na które udzielana jest pomoc na podstawie przedmiotowej uchwały.
5. Dopuszcza się składanie kopii dokumentów, potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez przedsiębiorcę lub osobę upoważnioną.
 6. Organ podatkowy w trakcie prowadzonych czynności wyjaśniających może zażądać od strony innych dokumentów i informacji nie wymienionych w uchwale.
 7. Spełnienie, lub nie spełnienie warunków określonych w niniejszej uchwale organ potwierdza pismem.

Rozdział 6.

Sprawozdawczość i kontrola pomocy udzielonej na podstawie uchwały

§ 6. 1. Korzystający ze zwolnienia składają organowi podatkowemu półroczne sprawozdanie o stanie zatrudnienia w terminie do 31 lipca i do 31 stycznia każdego roku przez okres obowiązywania zwolnienia oraz przez okres 24 miesięcy po ustaniu prawa do ulgi, wraz z zaświadczeniem z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych potwierdzającym stan zatrudnienia podany w wymienionym okresie sprawozdawczym. W przypadku nie złożenia sprawozdania podatnik traci prawo do zwolnienia za cały okres przez jaki korzystał ze zwolnienia.

2. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 1 winno zawierać ilość zatrudnionych osób przez przedsiębiorcę na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy. Stan zatrudnienia należy wykazać za każdy poszczególny miesiąc w danym półroczu.

3. W przypadku zmniejszenia stanu zatrudnienia w okresie obowiązywania zwolnienia i w trakcie dwóch lat po jego ustaniu, podatnik traci prawo do zwolnienia za cały okres przez jaki korzystał ze zwolnienia.

4. Organ podatkowy ma prawo do przeprowadzenia kontroli w zakresie przestrzegania przez beneficjentów pomocy warunków udzielenia zwolnienia od podatku od nieruchomości i obowiązków zawartych w uchwale, w tym także sprawdzenia zgodności ze stanem faktycznym dokumentów i informacji składanych przez przedsiębiorców.

Rozdział 7.

Przepisy końcowe

§ 7. 1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2020 roku.

Przewodniczący Rady

Witold Król

Uzasadnienie

Burmistrz Polic przedkłada projekt uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis udzielanej przedsiębiorcom inwestującym oraz tworzącym nowe miejsca pracy na terenie Gminy Police.

Zwolnienia określone w uchwale mają zastosowanie jedynie w przypadku, gdy wartość pomocy de minimis udzielanej przedsiębiorcy wraz z wartością pomocy de minimis udzielonej w różnych formach i z innych źródeł w bieżącym roku podatkowym oraz w dwóch poprzedzających go latach podatkowych nie przekracza równowartości 200 tys. euro brutto.

Zasady i zakres pomocy mają sprzyjać ożywieniu rozwoju gospodarczego na terenie Gminy Police oraz przyciągnięciu nowych inwestorów. Stwierdzenie prawa do zwolnienia następować będzie na indywidualny wniosek przedsiębiorcy, po spełnieniu warunków określonych w uchwale. Czas obowiązywania programu pomocowego przewidziano na lata 2014-2020 z uwagi na to, iż zwolnienia, o których mowa w niniejszej uchwale są pomocą de minimis, a ich udzielanie następuje zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r., które stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r.

Dokonując oceny korzyści społecznych jakie można uzyskać po wprowadzeniu programu pomocowego należy stwierdzić, że jest to zachęta dla potencjalnych inwestorów do tworzenia nowych miejsc pracy oraz dokonywania nowych inwestycji. Ma to na celu osiągnięcie korzyści społecznych w postaci zmniejszenia bezrobocia, oraz ożywienia gospodarczego na terenie gminy.

Projekt uchwały zgłoszono Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Po uzyskaniu odpowiedzi uwzględniono w projekcie uchwały, proponowane przez UOKiK zmiany.

Na podstawie uchwały Nr XV/117/03 Rady Miejskiej w Policach z dnia 25 listopada 2003 r., zmienionej uchwałą Nr XXXIX/295/05 z dnia 29 listopada 2005 r., następnie uchwałą Nr VIII/53/07 Rady Miejskiej w Policach z dnia 29 maja 2007 r. udzielono zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców na terenie Gminy Police w latach 2004 – 2013 na łączną kwotę 2.692.551,66 zł., jednocześnie utworzono 169 miejsc pracy.