

UCHWAŁA NR LV/201/2012

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 25 kwietnia 2012 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Police za 2011 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|-------------------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Urszula Głod-van de Sanden | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Police za 2011 rok”, które zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 30 marca 2012 r., z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Sprawozdanie, do którego dołączono „Informację o stanie mienia komunalnego Gminy Police według stanu na dzień 31 grudnia 2011 r.”, zawiera część tabelaryczną i opisową.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonego dokumentu, biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stwierdzając, że:

- 1) szczegółowość sprawozdania jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej, co jest zgodne z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy,
- 2) sprawozdanie zawiera informacje o dokonanych w trakcie roku budżetowego zmianach, które dotyczyły realizacji zadań z udziałem środków po-

chodzących z budżetu Unii Europejskiej i tym samym spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy,

- 3) sprawozdanie uwzględnia stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich i tym samym spełnia wymogi art. 269 pkt 3 ustawy.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynikają podstawowe dane dotyczące realizacji budżetu w 2011 r. tj.:

1. Plan dochodów ogółem został zrealizowany w 95,2%, z czego dochody bieżące stanowiły 96,2%, natomiast dochody majątkowe – 3,8% wykonanych dochodów ogółem.
Plan dochodów bieżących został wykonany w 101,6%, a plan dochodów majątkowych w 36,4%. Niskie wykonanie dochodów majątkowych wystąpiło również w 2010 r. (47,9% planu).
2. W 2011 r. dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 67 515 374 zł, co stanowiło 49,4% dochodów ogółem, wykonanie dochodów podatkowych było niższe o 1,5% od wykonania tychże dochodów w 2010 r. W porównaniu do 2010 r. skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy były niższe o 89,9%, a skutki obniżenia górnych stawek podatków - o 59,7%.
3. Plan wydatków ogółem został wykonany w 81,6%, z czego wydatki bieżące stanowiły 82,6%, natomiast wydatki majątkowe – 17,4% wykonanych wydatków ogółem.
Plan wydatków bieżących został wykonany w 86,9%, a plan wydatków majątkowych – w 63,3% (w 2010 r. – 58,7%).
4. Budżet roku 2011 zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 4 404 852 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 18 431 611 zł. W 2010 r. nadwyżka budżetowa wyniosła 693 884 zł, przy planowanym deficycie – 19 991 598 zł.
5. Wykonane dochody bieżące, powiększone o wolne środki na rachunku budżetu są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 36 423 302 zł, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
6. Przychody budżetu zrealizowano w kwocie 17 435 467 zł, z tego z tytułu kredytów i pożyczek – 3 255 403 zł, oraz wolnych środków na rachunku budżetu – 14 180 064 zł. Zrealizowane rozchody w kwocie 3 162 668 zł przeznaczono na spłaty rat kredytów i pożyczek.
7. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2011 r. ustalono, że kwota długu na koniec 2011 r. wyniosła 21 813 483 zł, co stanowi 16,0% wykonanych dochodów ogółem (w 2010 r. – 17,8%), a po uwzględnieniu wyłączeń dotyczących kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu UE – 13,6% (w 2010 r. – 16,7%). Tym samym

spełniony został, obowiązujący do 2013 r., limit długu publicznego jest wynikający z przepisów art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Na kwotę długu składały się zobowiązania z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji (21 605 403 zł) oraz zobowiązania wymagalne (208 080 zł).

8. Należności wymagalne Gminy na koniec 2011 r. wyniosły 17 807 371 zł i stanowiły 13,0% wykonanych dochodów ogółem.

Analiza porównawcza danych zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał prowadzonej przez Izbę oraz z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych (statystycznych) wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych we wszystkich dokumentach przedłożonych Izbie.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy za 2011 r. nie wykazały przekroczenia planowanych kwot wydatków, natomiast wystąpiły zobowiązania wymagalne jednostek budżetowych w łącznej kwocie 73 912 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z zakresem i szczegółowością określonymi w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jest oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Miejskiej w Policach.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Supryniewicz